



В.Лађин

МЕЖДУНАРОДНОЕ  
АГЕНТСТВО  
ПО АТОМНОЙ  
ЭНЕРГИИ

ГОСЮРИЗДАТ · 1957

---

---

В. ЛАРИН

МЕЖДУНАРОДНОЕ  
АГЕНТСТВО  
ПО АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ

---

---

ГОСУДАРСТВЕННОЕ ИЗДАТЕЛЬСТВО ЮРИДИЧЕСКОЙ ЛИТЕРАТУРЫ  
Москва — 1957

Ответственный редактор  
доктор юридических наук  
профессор С. Б. КРЫЛОВ

## Глава I

### АКТИВНАЯ РОЛЬ СОВЕТСКОГО СОЮЗА В РАЗВИТИИ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В ОБЛАСТИ МИРНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ

#### § 1. Борьба СССР за запрещение ядерного оружия, за использование атомной энергии исключительно в мирных целях

6 августа 1945 г. в 8 часов 15 минут утра над японским городом Хиросима появился американский военный самолет. Жители города, пережившие накануне массированный налет американской авиации, не обратили на этот одиночный самолет особого внимания. Между тем самолет сбросил свой груз, несший смерть десяткам тысяч людей. Это была атомная бомба. Для того чтобы она принесла возможно больше вреда и жертв, бомба была взорвана на высоте 600 м. Был также специально выбран утренний час, когда большая часть рабочих и служащих направлялась к месту работы, а почти все учащиеся находились на улицах, расчищая их после воздушных налетов. Атомный взрыв застал жителей врасплох, они не успели укрыться. В результате было убито 78 150 человек. Более 287 тыс. человек были ранены, обожжены, искалечены или пропали без вести. Из 75 тыс. домов в Хиросиме были разрушены или полностью сожжены 62 тыс. домов.

Через три дня в Нагасаки взрывом другой атомной бомбы было уничтожено 24 тыс. человек и ранено 23 тыс. человек.

Таковы были ужасные результаты первого применения атомной бомбы — этого бесчеловечного оружия массового уничтожения.

К сожалению, величайшее открытие человеческого разума — атомная энергия — было впервые использовано для истребления людей. В Соединенных Штатах усилия

ученых и специалистов-атомников, огромные средства были направлены лишь на военное применение атомной энергии.

В послевоенные годы атомное оружие постоянно совершенствовалось, его разрушительная сила все увеличивалась. Появился новый вид ядерного оружия — водородная бомба, которая является еще более опасным и грозным оружием, даже в сравнении с атомным. Если атомная бомба равна по силе взрыва 20 тыс. тонн ТНТ (тринитротолуола), то сила взрыва крупной водородной бомбы соответствует 20 млн. тонн ТНТ.

Вполне естественно и закономерно, что угроза войны с применением такого оружия массового уничтожения вызвала к жизни огромные силы протesta миллионных масс людей земного шара, которые требуют безусловного запрещения ядерного оружия и использования атомной энергии исключительно для мирных целей.

С чувством законной гордости советские люди могут вспомнить, что Советский Союз выступил инициатором запрещения ядерного оружия и применения атомной энергии исключительно для мирных целей.

Первые шаги в этом направлении Советский Союз предпринял в Организации Объединенных Наций, специально созданной в 1945 году для защиты мира и международной безопасности.

На первой сессии Генеральной Ассамблеи ООН 24 января 1946 г. по инициативе СССР и некоторых других стран была принята резолюция о создании Комиссии ООН по атомной энергии. Эта Комиссия должна была, в частности, сделать определенные предложения относительно распространения между всеми странами обмена основной научной информацией в мирных целях, относительно контроля над атомной энергией для того, чтобы обеспечить использование ее только в мирных целях. Кроме того, Комиссии поручалось выработать предложения «относительно исключения из национальных вооружений атомного оружия и всех других основных видов вооружения, пригодных для массового уничтожения».

19 июня 1946 г. Советское правительство внесло на рассмотрение Комиссии по атомной энергии конкретное предложение о заключении Международной конвенции о запрещении производства и применения оружия, основанного на использовании атомной энергии, в целях массового уничтожения. В проекте этой Конвенции подчеркивалось

неизмеримое значение великих научных открытий, связанных с расщеплением атомного ядра, для поднятия благосостояния и жизненного уровня народов мира, а также для развития культуры и науки на благо человечества. Исходным пунктом советского проекта Конвенции было «желание всемерно содействовать наиболее полному использованию всеми народами научных открытий в области атомной энергии для улучшения жизни народов всего мира, поднятия их благосостояния и дальнейшего прогресса человеческой культуры». В целях предотвращения угрозы использования атомной энергии в военных целях для массового уничтожения людей Советский Союз предложил, чтобы государства взяли на себя обязательство не применять ни при каких обстоятельствах атомного оружия, запретить производство и хранение этого оружия и уничтожили в трехмесячный срок весь запас готовой и незаконченной продукции атомного оружия. Нарушение этого обязательства рассматривалось бы как тягчайшее преступление против человечества.

Западные державы и прежде всего Соединенные Штаты Америки, прикрывая свой отказ от запрещения атомного оружия, до сих пор не устают твердить, что Советский Союз якобы настаивает лишь на запрещении атомного оружия, не предусматривая необходимого контроля за соблюдением этого запрещения. Несостоятельность подобных утверждений очевидна, ибо одновременно с внесением предложения о заключении Международной конвенции об объявлении вне закона атомного оружия, то есть в июне 1946 года, Советское правительство предложило в рамках Комиссии по атомной энергии учредить специальный Комитет по предотвращению использования атомной энергии во вред человечеству. Этот Комитет должен был бы разработать систему мероприятий по контролю за использованием атомной энергии и за соблюдением Международной конвенции о запрещении атомного оружия. Кроме того, предлагалось поручить Комитету выработать систему санкций против незаконного использования атомной энергии.

Таким образом, Советский Союз с самого начала предложил установить строгий международный контроль с тем, чтобы не допустить использования атомной энергии для производства ядерного оружия и чтобы обеспечить уничтожение уже созданных запасов этого оружия.

Однако Соединенные Штаты Америки упорно отказывались запретить атомное оружие. Рассчитывая надолго сохранить монополию на атомную бомбу, они стремились использовать сбладание атомным оружием для проведения своей империалистической политики диктата и шантажа по отношению к другим странам.

Американская монополия на атомную бомбу оказалась весьма недолговечной.

Уже в 1947 году Советское правительство заявило, что секрета атомной бомбы не существует. Это означало, что Советский Союз имеет в своем распоряжении атомное оружие. Провалились и попытки США запугать мир водородной бомбой. 20 августа 1953 г. в Советском Союзе было опубликовано правительственное сообщение об успешном проведении в нашей стране испытания водородной бомбы. Обладание атомным и водородным оружием еще больше укрепило позиции СССР в борьбе за мир, за недопущение новой войны. Советское правительство с большой энергией и терпением добивалось запрещения ядерного оружия. Оно пошло на значительные уступки, чтобы сблизить различные точки зрения и достичь соглашения с западными державами.

Заявление Советского правительства от 17 ноября 1956 г. по вопросу о разоружении и уменьшении международной напряженности явилось новым крупным усилием в направлении запрещения атомного и водородного оружия. Правительство СССР предложило прекратить производство ядерного оружия, запретить его применение, полностью уничтожить запасы этого оружия и изъять его из вооружений государств. При этом имеется в виду, что будет установлен строгий и эффективный международный контроль за соблюдением обязательств, взятых на себя государствами в отношении запрещения ядерного оружия. Советское правительство с целью содействия скорейшему достижению соглашения о разоружении и запрещении ядерного оружия сделало новый важный шаг навстречу позиции западных держав. Оно заявило о своей готовности рассмотреть вопрос о применении аэрофотосъемок в районе расположения в Европе основных вооруженных сил Североатлантического блока и стран — участниц Варшавского договора с расчетом на глубину до 800 км на восток и на запад от линии разграничения этих вооруженных сил.

Предложения Советского правительства от 17 ноября 1956 г. составляют широкую и реалистическую программу действий, разумную основу для достижения соглашения о разоружении и запрещении ядерного оружия. Они явились новым этапом в борьбе СССР за мир, за уменьшение международной напряженности.

## § 2. Двусторонние соглашения, заключенные Советским Союзом с другими государствами, о сотрудничестве в области мирного использования атомной энергии

Широкий фронт работ в области атомной энергии, проводимых в нашей стране, позволил Советскому Союзу догнать, а в некоторых отношениях и перегнать Соединенные Штаты Америки. С трибуны XX съезда Коммунистической партии Советского Союза тов. Н. А. Булганин заявил, что «по использованию атомной энергии в мирных целях наша страна идет впереди других стран».

Еще летом 1954 года в Советском Союзе была построена и введена в эксплуатацию первая в мире промышленная атомная электростанция. С тех пор эта атомная электростанция непрерывно действует, вырабатывая электроэнергию для промышленности и сельского хозяйства.

Чтобы закрепить ведущую роль Советского Союза в атомной области и на будущее, в шестом пятилетнем плане предусматривается поистине грандиозная программа развития мирного использования атомной энергии. В Советском Союзе будут построены атомные электростанции общей мощностью в два с половиной миллиона киловатт, из них пять атомных станций мощностью от 400 до 600 тыс. квт и несколько более мелких электростанций до 50 тыс. квт каждая. В Советском Союзе строится ледокол с атомным двигателем. Используя атомную энергию, этот ледокол сможет проводить суда по Северному морскому пути в течение двух-трех лет без пополнения топливом.

Помимо работ, связанных с использованием энергии, возникающей при делении ядра, советские ученые исследуют возможности получения промышленной электроэнергии за счет управляемых термоядерных процессов (за

счет энергии, выделяемой при слиянии ядер легких элементов).

Следует отметить, что Советский Союз первый поделился с другими странами результатами своих исследований в этой важнейшей отрасли атомной физики. Как известно, во время пребывания тт. Н. А. Булганина и Н С Хрущева в Англии академик Курчатов прочитал для английских ученых специальную лекцию на эту тему.

Многочисленные исследования проводятся в Советском Союзе по дальнейшему изучению строения атомного ядра и сил, действующих в ядре. С этой целью создаются новые научные учреждения, сооружаются сложные физические установки. В 1956 году завершено строительство гигантского ускорителя на 10 млрд. электрон-вольт и начато проектирование и сооружение ряда других ускорителей, в том числе ускорителя на энергию в 50 млрд. электрон-вольт.

Использование атомной энергии не ограничивается превращением ее в электроэнергию. В народном хозяйстве СССР широко применяются радиоактивные изотопы, которые являются побочным продуктом производства атомной энергии или изготавливаются в атомных котлах путем облучения различных нерадиоактивных веществ.

Области применения радиоактивных изотопов чрезвычайно разнообразны. В промышленности они используются для целей контроля и автоматического управления многими производственными процессами. В сельском хозяйстве радиоактивные изотопы применяются для борьбы с вредителями сельскохозяйственных растений, в качестве стимуляторов роста сельскохозяйственных культур и т. д. Широкое применение радиоизотопы нашли в медицине — для диагностики и лечения различных заболеваний, в том числе для лечения рака и других злокачественных опухолей. В науке с помощью радиоизотопов исследуются и познаются многие сложные процессы в биологии, химии и других областях.

Огромные успехи Советского Союза в деле мирного применения атомной энергии позволили оказывать помощь в этой области другим странам. СССР осуществляет атомное сотрудничество с другими государствами как на двусторонней, так и на многосторонней основе. В 1955 году были заключены соглашения о сотрудничестве и об оказании помощи в области развития и использования атомной

энергии с Китайской Народной Республикой, Польшей, Чехословакией, Германской Демократической Республикой, Болгарией, Венгрией, Румынией. В 1956 году заключено соглашение с Югославией о сотрудничестве и обмене опытом в области атомной энергии и о поставке в Югославию реактора для исследовательских целей. Подписано также соглашение между Советским Союзом и Египтом о сотрудничестве в деле использования атомной энергии в мирных целях.

В результате переговоров между правительственные делегациями СССР и ГДР в Москве в июле 1956 года была достигнута договоренность относительно оказания Советским Союзом помощи в проектировании атомной электростанции мощностью до 100 тыс. киловатт.

СССР стремится к тому, чтобы в дальнейшем каждая страна, получающая помощь, могла самостоятельно и независимо от какой-либо другой страны успешно развивать исследования и изыскания в области использования атомной энергии в мирных целях. Так, в соглашениях предусматривается создание установок и лабораторий, предоставление оборудования, приборов, обмен специалистами, посыпка специалистов этих стран для обучения в СССР и проведение научных совместных исследований.

Советский Союз поставляет этим странам естественный уран, торий, уран-235, уран-233, плутоний, тяжелую воду, радиоактивные изотопы и т. д.

В отличие от Соединенных Штатов, Советский Союз не рассматривает оказание помощи в деле использования атомной энергии как коммерческое предприятие или как средство установления своего контроля над атомной промышленностью других стран.

Несмотря на то, что разработка конструкций атомных котлов и ускорителей потребовала огромных расходов со стороны Советского Союза, необходимая научно-техническая документация и опыт передаются другим странам безвозмездно. Указанные страны оплачивают лишь фактические расходы по изготовлению оборудования, подлежащего поставке этим странам.

Двусторонние соглашения, заключенные между Советским Союзом и другими странами по вопросам мирного использования атомной энергии, не содержат никаких положений, которые затрагивали бы суверенитет государств.

### § 3. Региональное атомное сотрудничество и участие в нем Советского Союза

Активно осуществляя сотрудничество в области мирного использования атомной энергии на двусторонней основе, Советский Союз придает также серьезное значение региональному сотрудничеству в этой области. В целях развития такого сотрудничества в марте 1956 года в Москве по инициативе Советского Союза было проведено совещание 11 стран Европы и Азии, на котором было заключено соглашение об учреждении международной научно-исследовательской организации — Объединенного института ядерных исследований. В настоящее время членами Объединенного института являются 12 государств: Албания, Болгария, Венгрия, Демократическая Республика Вьетнам, Германская Демократическая Республика, Китайская Народная Республика, Корейская Народно-Демократическая Республика, Монгольская Народная Республика, Польша, Румыния, СССР и Чехословакия.

Исключительно важное значение для деятельности этого Института имело решение правительства Советского Союза передать в состав Объединенного института ядерных исследований Институт ядерных проблем Академии Наук СССР с синхроциклотроном с энергией протонов 680 млн. электрон-вольт и Электро-физическую лабораторию Академии Наук СССР с синхрофазотроном с расчетной энергией протонов 10 млрд. электрон-вольт.

Таким образом, Объединенный институт с самого начала располагает необходимыми установками для развертывания своей деятельности. В этом отношении Институт выгодно отличается от Европейской организации по исследованию атомного ядра, созданной в 1953 году в Женеве 12 государствами (Англией, Францией, Италией, Грецией, Данией, Бельгией, ФРГ, Швецией, Югославией, Норвегией, Швейцарией и Нидерландами). Эта организация до сих пор не имеет таких установок для ведения научно-исследовательских работ и только приступает к сооружению синхроциклотрона на 600 млн. электрон-вольт и циклического ускорителя на энергию 25 млрд. электрон-вольт, на что потребуются значительные средства и время.

Наличие в Объединенном институте самого современного и совершенного оборудования позволит ученым государств-членов Института уже в ближайшее время прово-

дить широким фронтом исследовательские работы в области физики атомного ядра. Создание Института, несомненно, будет содействовать развитию международного сотрудничества в области практического использования атомной энергии в мирных целях.

Все государства, подписавшие соглашение, являются равноправными членами Объединенного института ядерных исследований. Они на равном основании участвуют в научной деятельности и в управлении Институтом независимо от их взноса на содержание Института и строительство в нем новых научно-исследовательских объектов.

Необходимо отметить, что Объединенный институт ядерных исследований не представляет собой какую-то замкнутую группировку нескольких государств, доступ в которую закрыт для других стран. В соглашении о создании Института вполне определенно предусматривается возможность участия в нем других государств. Для этого государства, которые в будущем пожелают принять участие в работе Объединенного института ядерных исследований, должны заявить о своем согласии с положениями соглашения об организации Института, и они становятся его членами по решению большинства государств-членов Института.

Советский Союз считает, что региональное сотрудничество государств в области мирного использования атомной энергии должно развиваться не по линии создания замкнутых группировок некоторых стран типа Евратора, а по линии вовлечения в это сотрудничество всех заинтересованных стран без какой-либо дискриминации.

В настоящее время все большее внимание привлекает к себе вопрос об организации сотрудничества в области мирного использования атомной энергии между странами Европы. Не трудно понять заинтересованность европейских стран в практическом применении атомной энергии для развития своей экономики, если учесть, что старые источники энергии не могут удовлетворить постоянно растущих потребностей стран Европы. Учитывая эту заинтересованность, Советское правительство внесло в апреле 1956 года на рассмотрение XI сессии Экономической Комиссии ООН для Европы предложение о создании в рамках этой организации специального органа в целях развития сотрудничества между европейскими странами по вопросам использования атомной энергии в мирных целях.

12 июля 1956 г. Советское правительство выступило с предложением об организации общеевропейского сотрудничества в области мирного применения атомной энергии. В частности, Советский Союз предложил созвать конференцию стран Европы для обсуждения вопроса о создании общеевропейской региональной организации по мирному использованию атомной энергии. Такая организация могла бы быть учреждена на межправительственной основе с участием в ней всех заинтересованных европейских государств. В этой организации могли бы принять участие также и Соединенные Штаты Америки. Не подлежит сомнению, что развитие такого сотрудничества между всеми заинтересованными странами Европы во многом способствовало бы укреплению доверия между ними и отвечало бы интересам европейской безопасности.

#### **§ 4. Участие Советского Союза в международных конференциях и совещаниях по вопросам мирного использования атомной энергии**

Крупнейшим шагом вперед в развитии международного атомного сотрудничества явилась Женевская научно-техническая конференция по вопросам мирного использования атомной энергии в августе 1955 года. Эта конференция явилась действительно выдающимся событием. В ней приняли участие 1428 делегатов из 73 стран и 1334 наблюдателя. Работа конференции освещалась более чем 900 корреспондентами. Никогда и нигде еще не было представлено столь разнообразной и обширной информации. Материалы конференции составляют 16 томов, включающих свыше 1000 докладов ученых различных стран по важнейшим научным и техническим проблемам мирного использования атомной энергии. Значение этого факта станет тем более очевидным, если вспомнить, что всего лишь несколько лет назад почти все сведения в области атомной энергии держались в строгой тайне. Успех конференции во многом зависел от того, что в результате проходившего накануне Совещания глав правительств четырех держав в Женеве был нанесен решительный удар

«холодной войне» и наметилось смягчение напряженности в международных отношениях.

Советский Союз активно участвовал как в подготовке, так и в проведении конференции. Советские ученые представили на конференцию 102 доклада, в том числе доклад о первой в мире атомной электростанции, доклады по вопросам строительства и эксплуатации в Советском Союзе экспериментальных ядерных реакторов разных типов, по вопросам технологии ядерного горючего и конструкционных материалов для реакторов, по вопросам применения радиоактивных изотопов в медицине, промышленности, сельском хозяйстве и т. д.

Надо отметить, что по предложению СССР в программу работы конференции был включен и рассмотрен специальный пункт под названием «Сообщения государств-участников конференции о мероприятиях по оказанию помощи другим странам в области мирного применения атомной энергии».

Советские ученые в течение последнего времени активно участвовали во многих международных конференциях, посвященных вопросам ядерной физики и мирному использованию атомной энергии. Они выступали с докладами и лекциями, которые получили высокую оценку среди ученых и специалистов.

Так, на четвертой ежегодной конференции по использованию атомной энергии в промышленности, состоявшейся в Нью-Йорке в октябре 1955 года, с докладом о новом типе тяжеловодного энергетического котла с газовым охлаждением выступал советский ученый Владимирский. В апреле 1956 года на конференции по вопросам ядерной физики в Рочестере (США) принимали участие советские ученые Векслер, Марков и Силин.

В июне 1956 года в Женеве состоялась международная конференция по проблемам физики частиц высоких энергий, созданная по инициативе Европейской организации по исследованию атомного ядра. В работе конференции приняли участие ученые и специалисты 20 стран Европы, Азии и Америки, и в том числе большая делегация советских ученых во главе с член-корреспондентом Академии Наук УССР Д. И. Блохинцевым. На конференции было заслушано большое количество докладов и сообщений по вопросам физики частиц высоких энергий. Советские ученые сделали более 30 докладов. Большой интерес участни-

ков конференции вызвали доклады Векслера, Файнберга, Блохинцева и других. Как заявил генеральный директор Европейской организации по исследованию атомного ядра проф. Баккер, «сообщения, представленные советскими учеными, и их вклад в дискуссию показали, что советская наука находится в самом первом ряду мирового авангарда ученых в этой области».

На конференции по ядерным реакциям, проходившей в июле 1956 года в Амстердаме, советские ученые представили 35 докладов.

В июле 1956 года в Риме состоялась научная конференция по вопросам атомной энергии, в которой приняли участие более 700 ученых, исследователей и специалистов из 36 стран, в том числе и из Советского Союза.

В том же месяце в Лондоне ученые 21 страны собрались на конференцию по физике ядерных реакторов. В ней участвовали советские ученые Красин, Скворцов и Малых.

Представители Советского Союза приняли активное участие во Всемирной конференции по энергетике (Вена, июнь 1956 г.), на которой, в частности, рассматривались вопросы строительства атомных электростанций.

Делегация советских ученых участвовала в работе Международного конгресса по теоретической физике в Сиэттле (США) в сентябре 1956 года.

Расширился обмен информацией по атомным вопросам. Участились и стало более широким присутствие иностранных ученых на научных конференциях и совещаниях советских физиков.

Так, на сессии Академии Наук СССР в июле 1955 года, кроме советских ученых, принимали участие иностранные ученые из 24 стран. На этой сессии были зачитаны 83 доклада, в которых содержалось значительное количество полезных сведений из области ядерной физики и по вопросам использования радиоактивных изотопов.

На конференции по физике частиц высоких энергий, проходившей в Москве в мае 1956 года, присутствовали 59 ученых из 23 стран, в том числе 14 ученых из Соединенных Штатов. Американский физик проф. Вайскопф, принимавший участие в этой конференции, заявил, что она прошла на самом высоком научном уровне и что советские физики стоят на одной ступени с лучшими физиками Запада.

О значительных достижениях Советского Союза в области атомной энергии наглядно свидетельствуют передвижные научно-технические выставки, которые демонстрируются как в СССР, так и за рубежом.

В июне-августе 1956 года советская атомная выставка находилась в Пекине. Эта выставка включала действующие макеты первой советской атомной электростанции и строящихся в СССР новых гораздо более мощных атомных электростанций. Большие разделы выставки посвящены использованию радиоактивных изотопов в различных областях науки и народного хозяйства. В октябре советская выставка по мирному использованию атомной энергии была показана в Югославии, в ноябре — в Лейпциге.

Все эти факты красноречиво говорят о тех многочисленных формах, в которых проявляется сотрудничество Советского Союза с другими государствами в области мирного применения атомной энергии.

---

## Г л а в а II

### ПОДГОТОВКА К СОЗДАНИЮ МЕЖДУНАРОДНОГО АГЕНТСТВА ПО АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ

#### § 1. Переговоры между СССР и США о создании Международного агентства по атомной энергии

Все народы мира заинтересованы в том, чтобы с помощью атомной энергии ускорить экономическое развитие своих стран, повысить свой жизненный уровень. Открытие атомной энергии знаменует начало подлинной технической революции, которая открывает перспективы колossalного роста производительных сил, технического и культурного прогресса, увеличения общественного богатства.

В настоящее время лишь немногие страны — СССР, США, Англия и некоторые другие — могут производить ядерное горючее и практически использовать атомную энергию для удовлетворения нужд своей экономики. Это объясняется прежде всего тем, что ряду стран, не имеющих необходимой промышленно-технической и научной базы, трудно, а в некоторых случаях просто не под силу самим наладить у себя производство атомной энергии для использования ее в целях развития своей экономики.

Поскольку же использование этого нового, мощного источника энергии сулит огромные выгоды и преимущества, многие страны, особенно малые страны и страны со слаборазвитой промышленностью, заинтересованы в получении от высокоразвитых стран необходимой помощи. Именно отсюда возникла практическая, жизненная необходимость в широком международном сотрудничестве в области мирного использования атомной энергии.

Советский Союз на деле продемонстрировал свою глубокую заинтересованность в развитии такого сотрудни-

чества. В течение всего послевоенного периода СССР стремится к тому, чтобы атомная энергия использовалась только на благо человечества, а не для уничтожения людей. Советское правительство неоднократно вносило на сессиях Генеральной Ассамблеи ООН и на международных конференциях предложения о проведении таких мероприятий, как безусловное запрещение атомного и водородного оружия или в качестве важного шага в этом направлении безоговорочный отказ от применения этого оружия.

Совершенно очевидно, что каждая тонна расщепляющихся веществ, предназначенная для производства атомного оружия, идет в ущерб производству атомной энергии для мирных целей. Военное использование атомной энергии намного сокращает возможности международного сотрудничества в деле применения атомной энергии для мирных целей. Одно дело, если это сотрудничество будет развиваться на фоне проводимых государствами мероприятий по сокращению вооружений и запрещения ядерного оружия, в атмосфере уменьшения международной напряженности и роста доверия между государствами, другое дело, когда это сотрудничество придется налаживать в атмосфере продолжающейся гонки вооружений и сохранения угрозы атомной войны. Если учитывать органическую, неразрывную связь между военным и мирным применением атомной энергии, то придется неизбежно признать огромное значение для широкого и беспрепятственного развития международного сотрудничества в области мирного использования атомной энергии предложений Советского Союза о безусловном запрещении ядерного оружия. Упорный отказ США и других западных держав заключить соответствующее соглашение с Советским Союзом вскрывает лицемерный характер их рассуждений о стремлении к всемирному развитию мирного применения атомной энергии. Такая политика западных держав является крайне непопулярной, ее очень трудно оправдать перед общественным мнением.

В такой обстановке предложение президента США Эйзенхауэра, сделанное на заседании Генеральной Ассамблеи 8 декабря 1953 г., относительно создания международного агентства по мирному использованию атомной энергии по праву было многими истолковано как стремление спасти лицо и хоть как-нибудь прикрыть неблаговидную политику упорного отказа от заключения какого бы

то ни было соглашения о запрещении производства, хранения и применения ядерного оружия.

Несмотря на это, Советское правительство выразило согласие вести переговоры с правительством США относительно создания атомного агентства, руководствуясь стремлением обеспечить использование атомной энергии лишь в мирных целях и развивать международное сотрудничество в этой области.

В печати западных государств в свое время была развернута шумная кампания вокруг предложения Эйзенхауэра. Буржуазная пропаганда выдавала это предложение за беспрецедентную инициативу, которая знаменует собой кругой поворот во всем развитии международных отношений и приведет к использованию атомной энергии во всех странах только для мирных целей. Подобная рекламная шумиха не совсем улеглась и теперь.

Отдавая должное предложению президента Эйзенхауэра о создании органа международного сотрудничества в области атомной энергии, надо сказать, что сам президент имел в виду гораздо более скромные цели, чем ему потом стали приписывать не в меру ревностные популяризаторы этого предложения.

В самом деле предложение Эйзенхауэра от 8 декабря 1953 г. не давало ответа на самую важную и неотложную проблему, волнующую все человечество, — как отвести и полностью устраниТЬ угрозу истребительной атомной войны. Это предложение совершенно обходило вопрос о запрещении атомного оружия и нисколько не ограничивало саму возможность использования этого оружия. В нем предусматривалось, что из имеющихся и вновь создаваемых запасов атомных материалов для мирных целей будет выделена лишь какая-то небольшая часть, и молчаливо предполагалось, что главная масса атомных материалов по-прежнему будет направляться на производство все новых и новых, все более разрушительных атомных и водородных бомб. Следовательно, это предложение не имело в виду запретить атомное оружие и его дальнейшее производство и тем самым ликвидировать угрозу атомной войны.

США сами признали в своей памятной записке от 11 января 1954 г., что предложение Эйзенхауэра следует расценивать лишь как «первое усилие», предпринятое на «скромной основе». В дальнейшем государственный сек-

ретарь Даллес в неофициальной записке, врученной В. М. Молотову в Женеве 1 мая 1954 г., пояснял, что предложение США «само по себе не мыслилось как мера для контроля над атомным оружием», что «цель этого предложения была более ограниченной».

Таким образом, совершенно неправильно говорить, что США выступили инициатором международного сотрудничества в области мирного использования атомной энергии. Во-первых, американское правительство, отказываясь от запрещения атомного оружия, прямо препятствовало тому, чтобы расщепляющиеся материалы использовались только для мирных целей. Во-вторых, предложение о том, чтобы обеспечить использование атомной энергии исключительно на благо народов всего мира, впервые было сделано не в конце 1953 года и не Соединенными Штатами Америки.

В ходе переговоров с правительством США Советское правительство предложило рассмотреть вопрос о заключении соглашения, предусматривающего торжественное и безоговорочное обязательство не применять атомного, водородного и другого оружия массового уничтожения. При этом Советское правительство подчеркивало, что достижение международного соглашения по этому вопросу могло бы явиться важным шагом на пути к полному изъятию из вооружений государств атомного, водородного и других видов оружия массового уничтожения с установлением строгого международного контроля, обеспечивающего выполнение соглашения о запрещении использования атомной энергии в военных целях.

Правительство США заняло отрицательную позицию в отношении этого предложения СССР. Более того, США стремились представить в извращенном свете настойчивые попытки Советского правительства добиться соглашения или, по крайней мере, максимально возможного сближения точек зрения в этом вопросе, стараясь истолковать их как отказ Советского Союза вести переговоры о создании Международного агентства по атомной энергии.

Конечно, это не соответствовало действительности.

Представитель Советского Союза на IX сессии Генеральной Ассамблеи осенью 1954 года ясно заявил, что Советский Союз не ставит вопрос о присоединении к международному соглашению о мирном использовании атомной энергии и вступление в проектируемый с этой целью международный орган в зависимость от предварительного

достижения соглашения по вопросу о запрещении ядерного оружия.

Советский Союз не только не отказывался от переговоров о создании Международного агентства, но, наоборот, предлагал продолжать их с тем, чтобы были рассмотрены все планы и предложения, способные служить широкому развитию международного сотрудничества в атомной области. В своей памятной записке от 22 сентября 1954 г. Советское правительство изложило некоторые важные принципы, которые следовало учитывать при рассмотрении вопроса о международном сотрудничестве в области использования атомной энергии для мирных целей. В ходе дальнейших переговоров Советское правительство развило и конкретизировало эти принципы.

В памятной записке от 18 июля 1955 г. правительство СССР с полным основанием вновь подчеркнуло, что вопросы развития международного атомного сотрудничества находятся в прямой зависимости от разрешения проблемы сокращения вооружений и запрещения атомного оружия. В самом деле заключение международного соглашения о полном запрещении атомного оружия способствовало бы ослаблению международной напряженности, укреплению взаимного доверия между государствами, ликвидации угрозы атомной войны и устранило бы препятствия для широкого и наиболее плодотворного международного сотрудничества в области мирного использования атомной энергии.

Памятная записка Советского правительства от 18 июля 1955 г. представляет особый интерес. В ней были изложены следующие принципиальные положения, которые, по мнению СССР, должны были лечь в основу Международного агентства по атомной энергии:

1. В Агентстве могут принять участие все желающие государства.

2. Соглашение о создании Агентства не должно ставить какую-либо страну или группу стран в привилегированное положение.

3. При оказании помощи какому-либо государству Агентство не должно обусловливать эту помощь требованиями политического или военного характера.

4. Агентство не должно быть использовано в ущерб безопасности тех или иных государств.

5. Агентство создается в рамках Организации Объединенных Наций.

иенных Наций. Агентство должно представлять доклады Совету Безопасности ООН и Генеральной Ассамблее, когда это будет запрошено любым из этих органов. Агентство должно также консультироваться и сотрудничать с другими органами ООН, работа которых может иметь отношение к работе Агентства.

6. Агентство осуществляет свою деятельность по оказанию помощи государствам в области мирного использования атомной энергии на следующей основе:

а) Агентство оказывает государствам помощь консультативного характера в области мирного использования атомной энергии.

б) Расщепляющиеся материалы и специальное оборудование предоставляются государствами, оказывающими помощь, непосредственно государствам-потребителям на основе заключенных при содействии Агентства соглашений между заинтересованными государствами.

Ответственность за хранение и использование полученных расщепляющихся материалов несет государство-потребитель в соответствии с заключенным соглашением.

в) Агентство поощряет обмен научной и технической информацией среди стран и несет ответственность за широкое распространение данных, находящихся в его распоряжении. С этой целью Агентство создает научно-исследовательские учреждения и содержит группу специалистов в области мирного использования атомной энергии, которые оказывают необходимую помощь государствам в этой области.

Агентство оказывает содействие и помощь государствам в подготовке национальных кадров специалистов в области мирного использования атомной энергии.

Советский Союз уже на этой ранней стадии переговоров выразил готовность внести в международный фонд атомных материалов при Международном агентстве по атомной энергии 50 кг расщепляющихся материалов, как только будет достигнуто соглашение о создании такого Агентства.

Первоначальный проект Устава Международного агентства по атомной энергии был разработан США с участием семи других стран: Англии, Франции, Канады, Австралии, Бельгии, Португалии и Южно-Африканского Союза.

29 июля 1955 г. правительство США направило проект Устава Советскому правительству. Следует признать, что этот проект был далеко не совершенным документом.

В нем не предусматривалось установление тесной связи между Агентством и ООН. Структура Агентства не отличалась демократизмом. Достаточно сказать, что в этом проекте предлагалось наделить всей полнотой власти Совет управляющих в составе 15 членов, а Генеральную конференцию, на которой были бы представлены все члены Агентства, фактически низвести до положения консультативного приданка Совета управляющих. Кроме того, авторы первоначального проекта Устава предлагали, чтобы членами-учредителями Агентства были лишь те государства, которые являются членами ООН или специализированных учреждений. Неудовлетворительно были составлены также положения о бюджете Агентства, поскольку в них совершенно не определялся возможный размер бюджета Агентства и поэтому на членов Агентства налагались неопределенные финансовые обязательства.

Несмотря на существенные недостатки этого проекта, Советское правительство, руководствуясь интересами развития сотрудничества в атомной области, согласилось с тем, чтобы указанный проект с некоторыми поправками был положен в основу для выработки Устава Международного агентства по атомной энергии. Вместе с тем правительство СССР в своей памятной записке от 1 октября 1955 г., направленной правительству США, сделало следующие основные замечания по проекту Устава:

1. Имея в виду существующую тесную связь производства атомной энергии как в мирных, так и в военных целях и учитывая тот факт, что деятельность Агентства самым тесным образом будет связана с использованием опасных расщепляющихся материалов, необходимо предусмотреть в Уставе положение относительно контроля за расходованием поступающих в Агентство материалов с тем, чтобы не допустить использования этих материалов в военных целях. Поэтому необходимо обеспечить надлежащее наблюдение и контроль за работой Агентства со стороны такого представительного международного органа, как Организация Объединенных Наций.

2. Устав Агентства должен исходить из признания того принципа, что ни одна страна или группа стран не будет находиться в привилегированном положении. Агентство должно осуществлять деятельность по оказанию помощи государствам таким образом, чтобы предоставление этой помощи не обусловливалось предъявлением стране, полу-

чающей помочь, требований политического, экономического или военного характера, равно как и любых иных требований, несовместимых с суверенными правами государств.

3. Контроль и инспекция за использованием государствами получаемой от Агентства помощи должны осуществляться с должным соблюдением суверенных прав этих государств.

4. Любое государство, даже если оно не является членом ООН или специализированного учреждения\*, должно иметь право быть в числе инициаторов создания Международного агентства по атомной энергии.

5. Советское правительство считает целесообразным, чтобы постоянные члены Совета Безопасности являлись постоянными членами Совета управляющих Агентства и чтобы, кроме того, в первый состав Совета управляющих были включены Индия, Индонезия, Египет и Румыния. В связи с этим целесообразно было бы несколько увеличить число членов Совета управляющих.

6. Что касается вопроса о финансах Агентства, то представляется целесообразным предусмотреть в Уставе положение о том, что утверждение проекта бюджета, а также шкалы распределения расходов среди членов Агентства, равно как и любые другие решения по финансовым вопросам, должны приниматься как Генеральной конференцией, так и Советом управляющих большинством в три четверти голосов.

7. В отношении признания юрисдикции Международного Суда в спорах, касающихся толкования или применения Устава Агентства, целесообразно предусмотреть положение о том, что такое признание может иметь место при наличии согласия заинтересованных сторон.

Советское правительство предложило созвать совещание экспертов правительств наиболее заинтересованных государств (США, СССР, Чехословакии и тех стран, с которыми США вели переговоры о создании Агентства) для совместного рассмотрения вопросов, связанных с выработкой Устава Международного агентства.

---

\* Специализированными учреждениями называются некоторые международные организации, связанные с ООН (такие, как Всемирная организация здравоохранения, ЮНЕСКО, Всемирный почтовый союз, Международная организация труда и др.).

## § 2. Рассмотрение вопроса о международном сотрудничестве в области мирного использования атомной энергии на X сессии Генеральной Ассамблеи ООН осенью 1955 года

Дальнейшие переговоры о создании Международного агентства по атомной энергии были перенесены в стены Организации Объединенных Наций. Обсуждение этого вопроса на X сессии Генеральной Ассамблеи в сентябре-декабре 1955 года, несомненно, означало новый шаг вперед на пути создания Агентства, поскольку в этом обсуждении смогли принять участие и выразить свою точку зрения многие государства, которые ранее оставались в стороне от переговоров о создании Агентства.

Все выступавшие делегаты подчеркивали необходимость широкого международного сотрудничества в области мирного использования атомной энергии. В связи с этим они отмечали большое положительное значение Женевской научно-технической конференции по вопросам атомной энергии и единодушно высказались за то, чтобы продолжить практику созыва таких конференций.

Советский представитель Кузнецов В. В., выступая в Первом комитете Генеральной Ассамблеи 11 октября 1955 г., заявил о готовности Советского Союза поддержать мероприятия, имеющие целью регулярный, по возможности ежегодный, созыв конференций, подобных той, которая была проведена в Женеве в августе 1955 года. По мнению советской делегации, чем большее количество стран будет принимать участие во взаимном обмене опытом и информацией, чем более представительный характер будут носить международные конференции и совещания, тем более плодотворные результаты могут быть достигнуты в области мирного использования атомной энергии. Поэтому было в высшей степени ненормально и несправедливо лишать ученых Китайской Народной Республики и Германской Демократической Республики возможности принять участие в работе Женевской конференции. Советский делегат заявил, что желание и готовность ученых любой страны внести свой вклад в дело мирного использования атомной энергии не должны быть отклонены под каким бы то ни было предлогом и, в частности, под предлогом того, что

общественно-экономический строй некоторых государств кое-кому не нравится.

В ходе прений всестороннему обсуждению были подвергнуты вопросы, связанные с учреждением Международного агентства по мирному использованию атомной энергии. В частности, большое внимание было уделено вопросу об отношениях между этим Агентством и Организацией Объединенных Наций.

Многие делегаты выступили в пользу того, чтобы такие отношения были более тесными, чем отношения, которые существуют между специализированными учреждениями и ООН. Так, например, представитель Индонезии отметил, что «фактически это Агентство должно быть составной частью нашей Организации». Представитель Норвегии в своем выступлении подчеркнул: «Моя делегация в состоянии заявить теперь же, что Норвегия выскаживается за теснейшие отношения между Агентством и ООН».

Большинство делегатов Генеральной Ассамблеи вполне определенно заявило о том, что Агентство должно строиться на принципе равноправия и соблюдения суверенных прав государств, что ни одна страна или группа стран не должна занимать в Агентстве привилегированного положения.

Делегация Советского Союза, поддержанная делегациями многих других стран, выдвинула предложение о том, что в Международном агентстве могут принимать участие все государства, желающие внести свой вклад в общее дело, и что ни одно государство не должно быть искусственно отстранено от участия в мероприятиях международного характера, касающихся мирного использования атомной энергии. Однако делегации США удалось мобилизовать достаточное число голосов, чтобы не допустить принятия этого предложения.

Советская делегация обратила особое внимание на то, что для действительно широкого и плодотворного международного сотрудничества в области мирного использования атомной энергии необходимо обеспечить такое положение, чтобы вся атомная энергия использовалась только в мирных целях. Делегация предложила, чтобы Генеральная Ассамблея обратилась с призывом ко всем государствам продолжать свои усилия, имеющие целью достижение соглашения о запрещении атомного оружия, что в наибольшей степени способствовало бы широкому разви-

тию международного сотрудничества в деле применения атомной энергии в мирных целях. Несомненно, что достижение согласованного решения по этому вопросу явилось бы большим вкладом в развитие сотрудничества между государствами. В этой связи советская делегация отметила положительное значение предложения индийской делегации о том, чтобы Ассамблея заявила о своем желании энергично способствовать применению атомной энергии исключительно для мирных целей, преследуемых человечеством, и для повышения его жизненного уровня. Однако представители западных держав уклонились от обсуждения этого предложения СССР. Некоторые делегаты (например, Колумбии, Филиппин) возражали против этого предложения. При этом наиболее веским аргументом, который они смогли привести, был довод о том, что запрещение атомного оружия является отдельным пунктом повестки дня Ассамблеи и что поэтому-де его не следует затрагивать при обсуждении проблемы мирного использования атомной энергии.

Не обошлось и без попыток некоторых делегаций извратить позицию Советского Союза. Так, делегат Колумбии заявил, что Советский Союз создание Агентства по использованию атомной энергии в мирных целях якобы ставит в зависимость от запрещения атомного оружия.

Представитель СССР указал, что такая интерпретация позиции Советского Союза является неправильной, что Советское правительство не ставит в качестве предварительного условия для создания Агентства запрещение атомного оружия. СССР, — указал советский делегат, — придерживается того мнения, что запрещение применения и производства атомного оружия и его изъятие из вооружений государств в наибольшей степени способствовало бы широкому развитию международного сотрудничества в деле мирного применения атомной энергии, а также содействовало бы ослаблению международной напряженности и созданию атмосферы международного доверия.

Делегация СССР заявила о заинтересованности Советского Союза в самом широком развитии международного сотрудничества в атомной области и поддержала предложения о скорейшем учреждении Международного агентства по атомной энергии. Не ограничиваясь этим, советская

делегация внесла конкретный проект резолюции, в котором предлагалось, чтобы Генеральная Ассамблея:

1. призвала все государства продолжать свои усилия, имеющие целью достижение соглашения о запрещении атомного оружия,

2. выразила надежду на скорое создание Международного агентства по мирному использованию атомной энергии в рамках Организации Объединенных Наций,

3. признала целесообразным созыв совещания экспертов правительств заинтересованных государств для совместного рассмотрения вопросов, связанных с выработкой Устава такого Агентства,

4. признала желательным периодический созыв конференций по обмену опытом в деле широкого применения атомной энергии в различных областях — науке, промышленности, сельском хозяйстве, здравоохранении и др. и поручила Генеральному Секретарю принять необходимые меры к созыву конференции не позднее 1957 года,

5. приняла решение о целесообразности создания международного периодического печатного органа ученых-атомников, посвященного вопросам мирного использования атомной энергии, и поручила Генеральному Секретарю организовать его издание в течение 1956 года.

Основные положения советского проекта нашли свое отражение в окончательном тексте резолюции, единогласно принятой Генеральной Ассамблей 3 декабря 1955 г.

Указанныя резолюция содержала рекомендации о том, чтобы вторая международная конференция по обмену технической информацией относительно применения атомной энергии в мирных целях была созвана под эгидой Организации Объединенных Наций через два или три года. В резолюции выражалось одобрение по поводу проводимых переговоров по выработке проекта Устава Международного агентства по атомной энергии и намерения созвать Совещание 12 государств (в том числе США, СССР, Англии, Франции, Индии, Чехословакии и др.), которое подготовило бы проект Устава Агентства и представило бы его на рассмотрение международной конференции всех членов ООН и специализированных учреждений.

Единогласие при принятии этой резолюции, а также стремление большинства делегаций к сотрудничеству и взаимопониманию послужило хорошей основой для дальнейшей работы по созданию Агентства.

### § 3. Вашингтонское совещание по выработке проекта Устава Международного агентства по атомной энергии

В соответствии с резолюцией Генеральной Ассамблеи от 3 декабря 1955 г. в Вашингтоне с 27 февраля по 18 апреля 1956 г. проходило Совещание рабочей группы в составе представителей Австралии, Англии, Бельгии, Бразилии, Индии, Канады, Португалии, СССР, США, Франции, Чехословакии и Южно-Африканского Союза.

Обращает на себя внимание то обстоятельство, что за несколько дней до начала Совещания президент Соединенных Штатов Америки выступил с заявлением о готовности США предоставить иностранным государствам путем продажи или сдачи в аренду 20 тыс. кг урана-235 для использования в мирных целях, главным образом, для исследовательских реакторов и реакторов для получения энергии. В связи с этим представитель Индии на первом же заседании 27 февраля попросил разъяснить отношение правительства США к создаваемому Международному агентству по атомной энергии и, в частности, просил ответить на следующие вопросы: намерено ли правительство США осуществлять свое предложение о представлении расщепляющихся материалов через Агентство или же помимо его, путем заключения двусторонних соглашений. Представитель Индии указал, что в то время, как США обещали предоставить Международному агентству только 200 кг расщепляющихся материалов, они намерены согласно последнему заявлению Эйзенхауэра предоставить иностранным государствам 20 тыс. кг. Вот почему вопрос о том, каким путем будут распределяться эти значительные количества расщепляющихся материалов, имеет непосредственное отношение к вопросу о функциях и полномочиях Агентства, о его роли и значении в области международного сотрудничества в связи с мирным использованием атомной энергии. Индийский представитель подчеркнул, что если Агентство будет иметь в своем распоряжении лишь незначительные количества расщепляющихся материалов, то возникнет сомнение в необходимости создания Агентства.

В своем ответном выступлении представитель США не стремился рассеять опасения индийского представителя.

Он заявил, что Соединенные Штаты якобы еще не определили окончательно своей позиции в этом вопросе, ясно дав понять, что отношение их к Агентству будет зависеть от того, насколько в его Уставе будут отражены предложения США и обеспечены их интересы.

Несомненно, такие действия американского правительства имели целью оказать давление на другие делегации, принимавшие участие в Совещании, с целью выработки Устава Агентства, приемлемого во всех отношениях для США.

Комментарии американской печати лишь подтвердили, что США преследовали именно эту цель.

Одним из важных вопросов, обсуждавшихся на Вашингтонском совещании, был вопрос о взаимоотношениях между Агентством и Организацией Объединенных Наций. Советская делегация внесла предложение о том, чтобы создаваемое Международное агентство по атомной энергии находилось в тесной связи с ООН и чтобы эта связь была более тесной, чем та, которая существует между Организацией Объединенных Наций и ее специализированными учреждениями. Как уже отмечалось выше, такая точка зрения была поддержана многими государствами еще при обсуждении данного вопроса в Первом комитете на X сессии Генеральной Ассамблеи в октябре 1955 года. Особенно энергично против этого предложения на совещании выступила английская делегация. Она ратовала за то, чтобы Международное агентство по атомной энергии было связано с ООН через посредство Экономического и Социального Совета, то есть как и специализированные учреждения. Выступая против советского предложения о взаимоотношениях между Агентством и ООН, делегация Англии предложила, чтобы Агентство в первую очередь представляло доклады не Генеральной Ассамблее и Совету Безопасности, а Экономическому и Социальному Совету. Такая позиция не встретила поддержки со стороны большинства участников Совещания.

По настоянию представителей СССР, Чехословакии, Индии и некоторых других стран удалось включить в проект Устава положение о том, что Агентство будет представлять доклады Генеральной Ассамблее и, в соответствующих случаях, Совету Безопасности, а также Экономическому и Социальному Совету и другим органам ООН, будет рассматривать резолюции этих органов, относящиеся

к деятельности Агентства, и представлять доклады о мерах, принятых Агентством в результате рассмотрения указанных резолюций. Таким образом, между Агентством и ООН была установлена более тесная связь.

Вопрос о том, кто может быть членом Агентства, вызвал значительную дискуссию. В представленном на рассмотрение Совещания проекте Устава предусматривалось, что первоначальный состав членов Агентства будет ограничен теми государствами, которые являются членами Организации Объединенных Наций или какого-либо из ее специализированных учреждений. Другие государства могли бы стать членами Агентства только после того, как их прием был бы одобрен Советом управляющих по рекомендации Генеральной конференции. Таким образом, проводилось различие между государствами, являющимися членами ООН или ее специализированных учреждений, и государствами, которые по тем или иным причинам не являются членами данных международных организаций.

Разумеется, такая дискриминация противоречит самой идее международного сотрудничества в области мирного использования атомной энергии. Атомная энергия должна служить народам всего мира, и ни одно государство не должно быть исключено из международного сотрудничества в этой области, а следовательно, и из организации, специально создаваемой для содействия такому сотрудничеству. Поэтому советская делегация, поддержанная делегациями Чехословакии и Индии, настаивала на том, чтобы каждое государство, желающее участвовать в международном сотрудничестве в области атомной энергии, имело право занять с самого начала свое место среди первоначальных членов Агентства, независимо от того, является ли оно членом Организации Объединенных Наций или какого-либо ее специализированного учреждения или нет.

Однако западные державы на заседании 5 марта отклонили предложение СССР по этому вопросу.

Следует отметить, что в статье, относящейся к членству в Агентстве, выдвигалось неправомерное требование о том, чтобы органы Агентства (Совет управляющих и Генеральная конференция) устанавливали, способно и готово ли данное государство выполнять обязательства, содержащиеся в Уставе Организации Объединенных Наций. Другими словами, предлагалось передать орга-

нам Агентства по атомной энергии те полномочия, которые по праву принадлежат Генеральной Ассамблее и Совету Безопасности ООН согласно ст. 4 Устава ООН.

Представители СССР и Чехословакии указали на неправомерность содержащегося в проекте Устава положения о том, что органы Агентства будут устанавливать способность и готовность государств, подавших заявления о приеме в Агентство, выполнять обязательства, содержащиеся в Уставе ООН. Чехословацкий представитель подчеркнул, что эти полномочия принадлежат только и исключительно Организации Объединенных Наций и ее соответствующим органам. Иное толкование могло бы привести к абсурдному положению, при котором Агентство проверяло бы, способно и готово ли какое-нибудь государство, состоящее уже в членах ООН, выполнять обязательства, записанные в Уставе ООН. Представители США и некоторых других стран настойчиво добивались сохранения старого текста, но в конце концов была принята новая, измененная формулировка.

Самым спорным вопросом, обсуждавшимся на Совещании, оказался вопрос о составе Совета управляющих Агентства.

В своем выступлении 28 февраля 1956 г. глава делегации СССР на Вашингтонском совещании Г. Н. Зарубин подчеркнул, что при рассмотрении вопроса о составе и порядке избрания этого Совета необходимо обеспечить наиболее справедливое представительство в нем всех районов мира. Советская делегация предложила увеличить число членов Совета управляющих с 16, как это предусматривалось первоначальным проектом Устава, до 24 и изменить порядок их избрания. Делегация СССР внесла следующее конкретное предложение о составе Совета управляющих:

В состав Совета будут входить девять членов Агентства, включая пять постоянных членов Совета Безопасности ООН, назначаемых Советом управляющих по принципу успехов в области развития атомной энергии, ресурсов атомного сырья, размеров населения и политического значения. При этом предлагалось, чтобы в первый состав Совета по этой категории вошли следующие государства: США, СССР, Англия, Франция, Китай, Индия, Канада, Бразилия и Чехословакия. Кроме того, в состав Совета должны входить 15 других членов Агентства, избираемых

Генеральной конференцией на основе следующего географического распределения мест: для стран Америки — три места, для стран Западной Европы — три места, для стран Восточной Европы — два места, для стран Ближнего и Среднего Востока и Африки — три места, для стран Юго-Восточной Азии и Дальнего Востока — четыре места.

При этом предусматривалось, что выборы вышеуказанных 15 членов Совета будут производиться с учетом: а) желательности обеспечения представительства членов, получающих выгоды от Агентства, но не вносящих вклады в Агентство; б) предоставления услуг, оборудования, средств и информаций, способствующих достижению Агентством его целей и выполнению его функций.

Предложенные советской делегацией принципы формирования Совета управляющих были поддержаны представителями Индии и Чехословакии. Так, например, индийский делегат 9 марта заявил, что поскольку Агентство является международной организацией, которая должна включать по возможности все государства, существенным принципом формирования Совета управляющих должен быть принцип справедливого представительства в Совете всех географических районов мира с таким расчетом, чтобы были обеспечены интересы всех членов Агентства.

Делегация же Соединенных Штатов Америки, поддержанная представителями Англии, Австралии, Бельгии, Канады и некоторых других государств, настаивала на том, чтобы в Совете управляющих было обеспечено «достаточное влияние» государств-поставщиков расщепляющихся материалов и технической помощи с тем, чтобы «заручиться их широкой и постоянной поддержкой». Интересно отметить, что хорошо информированный корреспондент газеты «Крисчен Сайенс Монитор» при ООН Вильям Фрай как раз в эти дни писал, что конгресс США наверняка не утвердит Устав агентства, если большинство в Совете управляющих будут составлять «неимущие», то есть слаборазвитые страны.

В результате такого расхождения во взглядах выяснилось, что ни один из представленных проектов статьи о составе Совета управляющих не может быть принят. Участники Совещания согласились с тем, чтобы с 22 марта по 9 апреля Совещание было прервано и чтобы его участники попытались в неофициальных беседах найти компромиссное решение. Надо сказать, что для Совещания

в Вашингтоне было весьма характерным частое проведение неофициальных консультаций между различными делегациями, в первую очередь между делегациями СССР, США и Индии, с целью выработки согласованного текста тех или иных статей проекта Устава Агентства. Иногда такие консультации между США и СССР имели место по прямой просьбе остальных членов Совещания, когда необходимо было найти какое-либо компромиссное решение.

В ходе таких бесед и консультаций относительно состава Совета управляющих советская делегация настаивала на том, чтобы было обеспечено справедливое географическое распределение мест и чтобы было предусмотрено участие в Совете Китайской Народной Республики.

В результате этих неофициальных переговоров было выработано следующее предложение, которое и было принято Совещанием:

Совет управляющих будет формироваться следующим образом:

1. Совет управляющих выбывающего состава назначает в состав Совета пять стран с наиболее развитой технологией в области атомной энергии, включая производство исходных атомных материалов, а также наиболее развитую страну в области атомной энергии в каждом из следующих восьми географических районов, не представленных вышеупомянутыми пятью странами: Северная Америка, Латинская Америка, Западная Европа, Восточная Европа, Африка и Средний Восток, Южная Азия, Юго-Восточная Азия и район Тихого океана, Дальний Восток.

2. Совет управляющих выбывающего состава назначает в состав Совета двух членов из числа следующих производителей исходных атомных материалов: Бельгия, Чехословакия, Польша, Португалия, а также назначает еще одного члена из числа поставщиков технической помощи.

3. Генеральная конференция выбирает десять членов с таким расчетом, чтобы в Совет всегда входил по данной категории представитель от каждого из перечисленных выше географических районов, за исключением Северной Америки (поскольку оба государства этого района — США и Канада войдут в Совет по категории, упомянутой в пункте первом).

Делегация Советского Союза сделала оговорку в отношении этой статьи, указав, что она резервирует за собой

право вновь поднять на Международной конференции вопрос об обязательном включении Китайской Народной Республики в Совет управляющих.

Как мы видим, в согласованной редакции статья о составе Совета управляющих представляет собой компромисс, в котором сочетаются принцип справедливого географического распределения и принцип необходимого представительства в Совете государств, наиболее развитых в области атомной энергии, а также государств, производящих исходные атомные материалы.

В связи с обсуждением вопроса о составе Совета управляющих необходимо было определить также права и полномочия Совета управляющих. В первоначальном проекте Устава предусматривалось, что высшим органом Агентства, определяющим политику и осуществляющим его основные функции, будет не Генеральная конференция, состоящая из всех членов Агентства, а Совет управляющих, включающий лишь ограниченное число членов Агентства. Стремясь доказать необходимость предоставления таких широких полномочий Совету управляющих, некоторые делегации ссылались на пример других международных организаций. Так, например, представители Австралии и Бельгии упоминали Международный валютный фонд и Международный банк реконструкции и развития. Несостоятельность подобных доводов была вскрыта представителем Чехословакии, который подчеркнул, что даже в этих организациях власть и полномочия главных органов распределены совершенно иным образом, чем предусматривалось в проекте Устава Агентства. Он сослался на статью XII Соглашения о Международном валютном фонде, где говорится, что «все полномочия фонда находятся в руках Совета директоров, состоящего из одного директора и по одному заместителю от каждого члена». Этот Совет директоров является органом, аналогичным Генеральной конференции Агентства, в которой также представлен каждый член последнего. В соглашении о Валютном фонде предусматривается, что Совет директоров может передавать право пользования некоторыми своими полномочиями Исполнительному совету директоров, который является органом, подобным по своему характеру Совету управляющих Агентства. Аналогичные положения содержатся также в Соглашении о Международном банке реконструкции и развития. Таким образом, заявил пред-

ставитель Чехословакии, в обеих организациях, на которые ссылались представители Австралии и Бельгии, высшая власть находится в руках органа, состоящего из представителей всех членов, а исполнительный орган, состоящий из ограниченного числа членов, имеет лишь строго ограниченные полномочия.

Делегация Советского Союза предложила изменить взаимозависимость органов Агентства таким образом, чтобы высшим его органом была Генеральная конференция, а не Совет управляющих, и чтобы решения Генеральной конференции были обязательны для Совета управляющих. Против этого предложения выступили представители западных держав. 6 марта большинством в девять голосов против трех (СССР, Чехословакия и Индия) была отклонена поправка Советского Союза о том, чтобы Генеральная конференция была уполномочена принимать обязательные для Совета управляющих решения по любому вопросу, относящемуся к деятельности Агентства. Тем не менее существование советской поправки нашло свое отражение в принятых Совещанием изменениях к соответствующим статьям Устава, в результате которых были значительно расширены права и полномочия Генеральной конференции и несколько ограничены функции Совета управляющих, хотя в общем круг его полномочий остался все же весьма широким.

Поскольку деятельность Агентства будет связана с использованием опасных расщепляющих материалов, которые могут быть использованы для военных целей, то есть для производства ядерного оружия, было признано необходимым установить контроль за расходованием поступающих в Агентство расщепляющихся материалов с тем, чтобы обеспечить лишь мирное их использование. Не возражая в принципе против установления необходимой системы инспекции и контроля, делегация СССР в то же время подчеркнула то обстоятельство, что проверка и контроль за использованием каким-либо государством помощи, получаемой от Агентства, должны осуществляться лишь в той мере, в какой это действительно необходимо, и при обязательном соблюдении суверенных прав указанных государств. В целях обеспечения независимости государств и уважения их суверенных прав, делегация Советского Союза предложила включить в Устав Агентства следующее специальное положение: Агентство и его члены

будут осуществлять свою деятельность по оказанию помощи государствам таким образом, чтобы предоставление этой помощи не обуславливается предъявлением стране, получающей помощь, требований политического, экономического или военного характера, равно как и любых иных требований, несовместимых с суверенными правами государств. При рассмотрении вопроса о необходимости соблюдения суверенных прав государств представитель Индии высказался за то, чтобы строгий контроль и инспекция осуществлялись Агентством лишь в отношении использования поставляемых им специальных расщепляющихся материалов, которые без особых усилий и затрат могут быть использованы для производства атомного оружия. Индийский делегат выступил против установления такого контроля, который был бы обременительным для стран, получающих помощь от Агентства, и таким образом сдерживал бы развитие атомной энергии в мирных целях в этих странах. Делегация СССР поддержала точку зрения индийского представителя.

Однако делегации США и Англии категорически возражали против ослабления контрольных прав Агентства. Более того, они настаивали на расширении его прав в области инспекции и контроля за использованием государствами расщепляющихся и других материалов и специального оборудования, получаемых от Агентства. Вместе с тем они отказались принять предложения Советского Союза об обеспечении суверенных прав государств, использующих помощь Агентства, утверждая, что это якобы ослабит инспекцию и контроль.

Делегация СССР заявила, что она придает очень большое значение своему предложению о том, чтобы Агентство при выполнении своих функций строго соблюдало суверенные права государств. Представители Чехословакии и Индии поддержали советское предложение, однако другие участники совещания не согласились принять его. В связи с этим советская делегация зарезервировала за собой право вновь поднять этот важный вопрос на Международной конференции по утверждению Устава Агентства.

Участники Совещания уделили значительное внимание весьма важному вопросу о бюджете Агентства и финансовых обязательствах государств-членов Агентства. Советская делегация предложила ограничить размер бюджета

Агентства определенной суммой с тем, чтобы не допускать его чрезмерного увеличения.

Всякие дополнительные расходы Агентства, не предусмотренные бюджетом и превышающие его, предлагалось производить за счет добровольных взносов государственных членов Агентства. Вместе с тем делегация СССР предложила предусмотреть в Уставе положение о том, что все решения по финансовым вопросам будут приниматься большинством в три четверти голосов, а не большинством в две трети, как это предусматривалось в первоначальном проекте Устава. Делегация СССР высказала также мнение о том, что максимальный взнос любого государства не должен превышать 15 процентов установленного бюджета Агентства.

Разумеется, советская делегация не добивалась такого сокращения бюджета Агентства, которое могло бы помешать нормальной его деятельности. Наоборот, делегация СССР вносила предложения о том, чтобы в максимально возможной степени обеспечить выполнение главной задачи Агентства — оказание помощи слаборазвитым странам в практическом применении атомной энергии для мирных целей.

На заседании 12 марта советская делегация предложила, чтобы Агентство предоставляло ядерные материалы и оборудование для экономически слаборазвитых стран по удешевленным ценам, а в некоторых случаях и бесплатно. Это предложение Советского Союза встретило возражения со стороны Соединенных Штатов, Англии, Франции, Бельгии, Южно-Африканского Союза и некоторых других государств и не было принято.

В то же время западные державы настояли на том, чтобы Агентству было предоставлено право самому приобретать или строить атомные заводы, лаборатории, установки и т. п. Вполне понятно, это потребовало бы огромных расходов, которые в обязательном порядке были бы возложены на членов Агентства, даже если бы они считали не нужным строительство или приобретение таких заводов, лабораторий и т. д.

Большинство на Совещании отклонило поправки СССР по бюджетным вопросам и приняло такие финансовые постановления, которые не определяют ни размер бюджета, ни максимальную долю взносов членов Агентства. Советская делегация заявила о своем несогласии с принятой

редакцией финансовых постановлений и сделала соответствующую оговорку в отношении статьи о бюджете Агентства.

Таковы основные вопросы, подвергшиеся рассмотрению на Совещании.

В результате Вашингтонского совещания был единогласно принят проект Устава Международного агентства по атомной энергии. Правда, ряд делегаций, в том числе и делегация СССР, сделали оговорки по некоторым статьям в расчете на то, что оставшиеся спорные вопросы будут урегулированы на международной конференции по рассмотрению и утверждению Устава Агентства, которую было решено созвать в Нью-Йорке в сентябре 1956 года.

Работа Совещания 12 стран в Вашингтоне показала, что при наличии доброй воли и стремления добиваться согласованных решений могут быть урегулированы многочисленные сложные вопросы в такой новой области международного сотрудничества, как использование атомной энергии в мирных целях.

В тех случаях когда западные державы проявляли такую волю и стремление, без каких-либо особых трудностей выявлялись возможности сближения и согласования различных точек зрения и удавалось выработать взаимно приемлемые решения. Советская делегация старалась сделать все возможное, чтобы Устав Международного агентства по атомной энергии соответствовал тем целям, ради которых и создается Агентство.

Результаты Вашингтонского совещания были положительно расценены всей мировой общественностью.

Однако нельзя не отметить того факта, что наметившаяся перспектива международного сотрудничества в такой важной области, как мирное использование атомной энергии, была враждебно воспринята некоторыми американскими кругами, которые все еще продолжают действовать в духе политики «с позиции силы». Сразу же после окончания Вашингтонского совещания в некоторых органах американской печати появились сообщения, имевшие целью показать, что международное сотрудничество якобы возможно лишь тогда, когда западные державы проявляют твердость, а Советский Союз идет на уступки. Некоторые журналисты не остановились при этом перед заведомой ложью и даже клеветой. Так, например, корреспондент агентства Юнайтед Пресс Гэлбрейт утверждал, что

соглашение на Совещании было достигнуто после того, как «Россия, пойдя на максимальную уступку, отказалась от своих требований о праве Совета Безопасности ООН накладывать вето на деятельность Агентства». Вашингтонский корреспондент агентства Ассошиэйтед Пресс Хайтауэр писал: «Россия пошла на уступки по ряду пунктов, согласившись на то, чтобы на проектируемое Агентство не распространялось право вето, принадлежащее великим державам в Совете Безопасности ООН, и отказавшись от своего прежнего предложения о включении красного Китая в состав новой организации».

В действительности Советская делегация на Совещании не выдвигала никаких требований о том, чтобы право вето, принадлежащее постоянным членам Совета Безопасности, распространялось на деятельность Агентства.

Что касается утверждений Хайтауэра об «отказе» Советского Союза от своего предложения об участии Китайской Народной Республики в Агентстве, то их клеветнический характер является совершенно очевидным.

На этих попытках извратить позицию Советского Союза на Вашингтонском совещании можно было бы и не останавливаться, если бы они не отражали стремления некоторых кругов в США как-то принизить значение духа сотрудничества и взаимопонимания, создать искусственные препятствия на пути подлинного международного сотрудничества в деле использования атомной энергии для мирных целей.

---

## Г л а в а III

### МЕЖДУНАРОДНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ В НЬЮ-ЙОРКЕ ПО СОСТАВЛЕНИЮ УСТАВА МЕЖДУНАРОДНОГО АГЕНТСТВА ПО АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ

#### § 1. Организация конференции

На Вашингтонском совещании было решено, что приглашения на Международную конференцию в Нью-Йорке будут разосланы правительством США от имени 12 государств-участников Совещания 76 странам-членам ООН, а также 11 странам, которые не являлись в то время членами ООН, но состояли членами одного или более специализированных учреждений ООН (ФРГ, Япония, Южная Корея, Монако, Марокко, Сан-Марино, Судан, Швейцария, Ватикан, Тунис, Южный Вьетнам).

Представители СССР, Чехословакии и Индии добивались того, чтобы приглашение Китаю было направлено Центральному Народному Правительству Китайской Народной Республики. Поскольку США категорически отказались это сделать, по настоянию советской делегации в самом тексте приглашения, разосланном всем странам, было указано, что СССР, Индия и Чехословакия возражают против приглашения чанкайшистов и настаивают на приглашении КНР.

Еще до начала конференции в Нью-Йорке из заявлений американских официальных лиц и сообщений печати стало ясно, что США будут противиться внесению каких-либо существенных изменений в Устав. Это стремление нашло непосредственное отражение и в проекте правил процедуры для конференции, выдвинутом представителями Соединенных Штатов Америки.

Предусмотренные в американском проекте правила процедуры ограничивали возможность внесения поправок к проекту Устава, строго лимитировали время для выступлений делегатов, а также предлагали обязательно закончить конференцию к 24 октября.

Делегация Советского Союза, поддержанная делегациями других стран, добилась внесения некоторых изменений в правила процедуры в сторону их демократизации. Было решено, что поправки к проекту Устава могут беспрепятственно представляться до полуночи 2 октября, если конференция не решит продлить этот срок.

Договорились также, что не будет ограничиваться право делегатов выступать на конференции. Было предусмотрено, что решения по поправкам к проекту Устава будут приниматься большинством в две трети голосов и что будет создан Координационный комитет в составе участников Вашингтонского совещания для окончательного редактирования текста Устава.

Международная конференция по составлению Устава Международного агентства по атомной энергии открылась 20 сентября 1956 г. в здании Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке. В ней приняли участие представители 81 страны (если не считать чанкайшиста, незаконно занимавшего место Китая). Ирландия, Финляндия, Люксембург, Непал и Лаос не участвовали в конференции.

Председателем конференции единогласно был избран представитель Бразилии Муниз, его заместителем также единогласно — представитель Чехословакии Винклер.

В конце первого заседания председатель конференции зачитал приветственную телеграмму конференции от Председателя Совета Министров СССР Н. А. Булганина, в которой, в частности, говорилось следующее:

«Широкое использование атомной энергии в мирных целях открывает большие возможности для экономического развития и роста благосостояния народов, особенно народов стран, отсталых в экономическом отношении. Само собою разумеется, что запрещение атомного и водородного оружия создало бы наиболее благоприятные условия для использования атомной энергии в мирных целях. Советский Союз по-прежнему будет прилагать свои усилия, чтобы добиться этой цели, будучи уверен, что эта задача в конце концов будет решена, а вместе с тем будет навсегда устранена угроза атомной войны.

Участвуя в предварительной подготовке проекта Устава, Советское правительство стремилось к тому, чтобы придать Уставу такое содержание, которое отвечало бы стремлениям народов к использованию атомной энергии только в мирных целях, в интересах прогресса человечества».

В заключение Н. А. Булганин пожелал конференции успехов и выразил надежду, что конференция сумеет выполнить стоящие перед ней задачи в развитии международного сотрудничества в области мирного использования атомной энергии на основе принципов равноправия государств и соблюдения их национального суверенитета.

Эта телеграмма была встречена с удовлетворением участниками конференции.

Работа конференции проходила в форме пленарных заседаний, а также заседаний Главного комитета, в которых участвовали все делегации. Главный комитет постепенно рассмотрел весь текст Устава, обсудил многочисленные поправки к Уставу и принял по ним решения.

Во время общей дискуссии и в ходе работы Главного комитета выявились следующие основные вопросы, которым делегаты уделили наибольшее внимание: вопрос об участии Китайской Народной Республики в конференции и в Агентстве, общие задачи и цели Агентства, членство в Агентстве, состав и полномочия Совета управляющих, контрольные функции Агентства.

## § 2. Вопрос об участии Китайской Народной Республики в работе конференции и в Агентстве

Первым вопросом по существу, которым занялась конференция, было требование делегации СССР о том, чтобы Китайская Народная Республика была приглашена на конференцию, чтобы за великим китайским народом было признано его законное право участвовать в создании Международного агентства по атомной энергии.

В самом деле на конференцию были приглашены такие «государства», как Монако и Ватикан, и в то же время не была приглашена великкая азиатская держава КНР.

Необходимо было устранить эту огромную несправедливость по отношению к Китаю, ликвидировать искус-

ственno создаваемые препоны на пути участия китайского народа в международном атомном сотрудничестве.

Представитель Советского Союза Г. Н. Зарубин заявил, что попытки не допустить Китай на конференцию, а в дальнейшем и в Агентство, представляют собой грубое нарушение самих целей, которые ставит перед собой Агентство. Представитель СССР указал, что в настоящее время становится совершенно немыслимым делом отрицать существование и неуклонное упрочение Китайской Народной Республики.

В самом деле 29 государств, население которых превышает миллиард человек, уже установили с КНР дипломатические отношения, а 62 страны поддерживают с Китаем торговые и культурные связи.

Роль Китайской Народной Республики в международных отношениях все более возрастает. Невозможно представить, как можно развивать в дальнейшем международное сотрудничество в области атомной энергии, если от участия в этом деле будет отстраняться Китай. В КНР имеются известные всему миру ученые, занимающиеся исследованиями в области атомной энергии. Судя по сообщениям печати, в Китае найдены значительные месторождения расщепляющихся материалов.

Правительство КНР выделяет значительные средства на исследования в области атомной энергии. В Китае разработан и уже успешно осуществляется перспективный 12-летний план развития науки и техники, который предусматривает достижение к 1967 году уровня передовых в научном отношении стран мира в области атомной энергетики, радиоэлектроники, автоматики, физики полупроводников и т. д. В Китае уже достигнуты значительные успехи в осуществлении плана создания мощной атомной промышленности.

Таким образом, налицо имеются и готовность правительства КНР, и реальные средства, и возможности внести существенный вклад в международное сотрудничество в деле применения атомной энергии для мирных целей.

Все это лучшим образом доказывает полную, обоснованность требования, выдвинутого на конференции советской делегацией.

В защиту прав Китайской Народной Республики выступили представители стран народной демократии и многие другие делегаты. «Мы не можем и не должны игнориро-

вать существование около четверти населения мира, которое проживает в Китае», — заявил представитель Индии. Делегат Индонезии выразил глубокое сожаление в связи с тем, что такая крупная страна Азии, как Китайская Народная Республика, не представлена на конференции. «Мое правительство, — заявил представитель Цейлона, — сожалеет о том, что более 600 миллионов людей из Азии, представляющих древнюю цивилизацию, остаются без представительства здесь, в этом собрании всех народов». Отмечая несостоительность политики дискриминации в отношении КНР, делегат Афганистана указал на то, что такая великая страна, как КНР, «не может быть исключена из такой конференции, как наша, и что такое исключение было бы нереалистичным». Представитель Сирии также высказался за участие КНР в создании Агентства, учитывая, что эта страна «по количеству населения, по размерам своей территории и по размерам своих естественных богатств, а также по своей культуре могла бы сделать ценный вклад в то гуманное мирное дело, которое мы здесь защищаем».

При обсуждении доклада генерального секретаря о проверке полномочий делегатов многие представители вновь выступили в поддержку законных прав КНР, против признания полномочий чанкайшистов, узурпировавших при поддержке США место Китая на конференции.

Никакого формального решения по вопросу об участии КНР в Агентстве на конференции принято не было. Таким образом, этот вопрос остается открытым, и он должен быть положительно решен в будущем, ибо никакое действительно широкое международное сотрудничество в области атомной энергии немыслимо без Китайской Народной Республики. Продолжение недальновидной политики дискриминации в отношении Китая может лишь нанести серьезный ущерб Международному агентству по атомной энергии, с самого начала подорвать его влияние и авторитет.

### § 3. Задачи и цели Агентства

Подавляющее большинство делегатов, выступивших в общей дискуссии, выразило свою заинтересованность в широком развитии международного сотрудничества в деле мирного использования атомной энергии. При этом

отмечалось, что создаваемое Агентство может сыграть значительную роль в развитии такого сотрудничества.

Представитель СССР Г. Н. Зарубин в своем выступлении 24 сентября отметил большие возможности для широкого практического использования атомной энергии в промышленности, сельском хозяйстве, на транспорте и других отраслях народного хозяйства. Учитывая, что в настоящее время лишь немногие страны способны практически использовать атомную энергию, представитель СССР указал на необходимость широкого развития международного сотрудничества в этой области для того, чтобы атомная энергия служила на благо всего человечества, а не только узкой группы высокоразвитых промышленных стран.

Сотрудничество в области мирного применения атомной энергии может быть эффективным только при условии равноправия всех государств-участников создаваемой международной организации и строгого соблюдения их суверенитета, а также высоких принципов, записанных в Уставе ООН. Как известно, Советский Союз, являясь многонациональным государством, строил и строит свою внутреннюю политику на условиях полного равноправия всех народов, населяющих нашу страну. Во всей своей внешней политике СССР строго придерживается принципов обеспечения равенства и соблюдения суверенных прав всех народов, больших и малых, высокоразвитых или отсталых.

Представитель СССР заявил, что создаваемое Агентство должно стать одним из факторов дальнейшего развития международного сотрудничества. Оно должно стать таким учреждением, в котором все страны, желающие развивать работы по мирному использованию атомной энергии, но не обладающие достаточным в этом деле практическим опытом или необходимыми материальными возможностями, смогут получить квалифицированную помощь или совет от стран, которые достигли высокого развития и компетентности в этом вопросе.

В выступлении советского представителя с особой силой вновь было подчеркнуто то важное положение, что международное атомное сотрудничество может быть действительно полным и эффективным лишь в том случае, если будет достигнуто международное соглашение о безусловном запрещении атомного и водородного оружия и его изъятии из вооружений государств. Совершенно оче-

видно, что запрещение ядерного оружия значительно укрепило бы международное доверие и позволило бы переключить огромные материальные и научно-технические ресурсы стран из сферы производства средств разрушения в сферу использования этого великого открытия нашей эпохи на благо людей.

Создание Международного агентства имеет, безусловно, большое положительное значение, однако это не решает вопроса об устраниении угрозы атомной войны, не обеспечивает исключительно мирного использования атомной энергии во всех странах. На этот счет нельзя строить себе никаких иллюзий. Тем более необходимо бороться с преднамеренными попытками сеять подобные иллюзии. Именно поэтому никак нельзя согласиться с утверждением представителя США на конференции Страуса, высказанным им во вступительном заявлении, относительно того, будто предложение Эйзенхауэра «рассеяло мрачную тучу», указало «выход из атомной страшной дилеммы» и т. п. Подобные рассуждения вредны тем, что их авторы пытаются затушевать остроту главной проблемы — проблемы запрещения атомного оружия, создать ложное впечатление, что уже предпринимаются реальные и эффективные согласованные меры для решения этой проблемы. Страус явно погрешил против истины, когда заявил, что с созданием Агентства «все большее количество расщепляющихся материалов будет посвящено миру и все меньшее количество — делу войны». Ни для кого не является секретом, что до тех пор, пока не будет запрещено атомное оружие и человечество не будет избавлено от угрозы истребительной атомной войны, основные усилия государств будут неизбежно сосредоточены не на мирном, а на военном использовании атомной энергии.

Этот момент нашел свое отражение в выступлениях ряда делегатов. Так, представитель Югославии, отмечая как положительный факт создание Агентства, вместе с тем счел необходимым подчеркнуть, что «мы не можем говорить о переходе от военного применения атомной энергии к мирному применению. В лучшем случае мы облегчаем развитие мирного применения, между тем как угроза военного применения все еще продолжает существовать...».

О своей поддержке Агентства как важного фактора международного сотрудничества заявили представители и других социалистических государств. Вместе с тем они вы-

разили надежду на то, что постепенное укрепление доверия между странами будет эффективным образом способствовать укреплению мира и безопасности и приведет к устраниению угрозы атомной войны. «Мы верим в то, — заявил делегат Чехословакии, — что наступит день, когда не будет никаких атомных тайн и накопление атомного оружия станет анахронизмом. Народ и правительство Чехословакии искренне стремятся к такому развитию, и мы будем продолжать работать в направлении к этой цели со всеми странами, которые вдохновляются тем же идеалом».

Представители других государств также обратили внимание на необходимость заключения такого международного соглашения. Делегат Индонезии Суджарво, например, заявил: «Мне известно, что целью Агентства не является непосредственное прекращение использования атомной энергии для военных целей. Было бы идеальным, если бы создание Агентства могло быть также пополнено соглашением великих держав о прекращении производства, проведения опытов и использования ядерного и термоядерного видов оружия. Мы должны постоянно добиваться этого».

Характерно, что делегаты западных держав даже не упомянули о необходимости запрещения ядерного оружия. Основное внимание они сосредоточили на вопросе представления Агентству возможно более широких прав в области инспекции и контроля. Они говорили не столько о необходимости оказания помощи, сколько стремились обставить эту помощь такими условиями, которые позволили бы им контролировать атомную промышленность в других странах.

24 сентября в общих прениях выступил представитель США Уодсворт. Почти все свое выступление он посвятил вопросу о контрольных функциях Агентства. Он призывал участников конференции одобрить проект Устава в том виде, в каком он был представлен. Наиболее энергично он отстаивал записанные в проекте Устава положения о гарантиях, то есть контроле и инспекции.

Уодсворт предложил не только утвердить предусмотренные в проекте Устава Агентства гарантии, но также распространить эти гарантии на все двусторонние и многосторонние соглашения в области атомной энергии. «Если это будет сделано, — сказал он, — то Соединенные Штаты

смогут рассчитывать превратить это Агентство в краеугольный камень своей деятельности в области атомной энергии».

Следует отметить, что представитель США признал, что предусматриваемые гарантии преследуют ограниченную цель, даже если гарантии Агентства будут распространены на все двусторонние и многосторонние соглашения, заключенные вне рамок Агентства. Американский делегат по существу признал, что эти гарантии не могут обеспечить исключительно мирного использования атомной энергии и что проект Устава «никоим образом не ограничивает способность государств, производящих ядерное оружие в настоящее время, продолжать производить его и в дальнейшем». Тем не менее он настаивал на проведении в жизнь жесткой системы инспекции и контроля, определенно намекая на то, что США рассматривают эти положения проекта Устава в качестве основного условия своего участия в Агентстве.

В связи с такой позицией западных держав многие делегации при обсуждении статей II и III проекта Устава относительно целей и задач Агентства поставили вопрос о включении в Устав ясного положения о необходимости соблюдения суверенитета государств.

В статье III проекта Устава имелся пункт С, в котором говорилось: «При выполнении своих функций Агентство не обуславливает предоставление помощи своим членам никакими политическими, экономическими, военными или иными требованиями, несовместимыми с положениями настоящего Устава». Однако следующий пункт (пункт D) был сформулирован неудовлетворительно, в нем предусматривалось, что «при условии выполнения положений настоящего Устава и положений соглашений, заключенных между государством или группой государств и Агентством, работа Агентства должна вестись с соблюдением суверенных прав государств». Нетрудно видеть, что в этом пункте соблюдение суверенных прав государств ставится в зависимость от выполнения положений Устава и соглашений.

Тем самым нарушается один из общепризнанных принципов международного права и Устава Организации Объединенных Наций, который «ни в коей мере не дает Организации Объединенных Наций права на вмешательство в дела, по существу входящие во внутреннюю компе-

тенцию любого государства» (пункт 7 статьи 2 Устава ООН).

Вопрос о том, соблюдается ли Устав и соглашения, может зависеть от толкования, а толкование может быть разным в зависимости от того, кто будет давать такое толкование и какими соображениями будет при этом руководствоваться. Как справедливо отметил делегат Белорусской ССР, «всегда могут найтись желающие обвинить то или иное государство в невыполнении положений Устава и соглашений, чтобы использовать это в качестве предлога для вмешательства во внутренние дела такого государства».

Между тем вмешательство во внутренние дела государств, разумеется, не может быть оправдано никакими соображениями политического, экономического или юридического порядка. Нельзя оправдать такое вмешательство и ссылками на необходимость обеспечить соблюдение Устава и указанных соглашений. В самом деле, если имеет место невыполнение тех или иных положений Устава и соглашений, то Агентство имеет другие возможности воздействовать на страны, нарушающие свои обязательства, Агентство может применить предусмотренные Уставом санкции вплоть до лишения помощи или исключения из членов Агентства, но оно отнюдь не должно вмешиваться во внутренние дела государств. Об этом говорили в своих выступлениях представители Украинской ССР, Польши, Чехословакии, Египта и др.

Польская делегация предложила ясно предусмотреть в Уставе, что суверенные права государств будут надлежащим образом соблюдаться и что заключаемые соглашения в рамках деятельности Агентства не будут выходить за пределы тех положений, которые уже включены в Устав, и не будут налагать никаких условий, которые могут идти вразрез с соблюдением суверенных прав государств.

Исходя из этого, делегация Польши предложила сформулировать пункт D статьи III следующим образом: «Работа Агентства, включая работу, предусматриваемую пунктом А-6 статьи XII\*, ведется и соглашения между каким-

\* В пункте А-6 статьи XII говорится о праве Агентства посыпать на территорию государства, получающего помощь от Агентства, своих инспекторов для проверки выполнения соглашения, заключенного между этим государством и Агентством.

либо государством или группой государств и Агентством заключаются с должным соблюдением суверенных прав государств».

Западные державы, в особенности США, буквально встретили в штыки это предложение. Американский делегат косвенным образом признал, что при заключении соглашений возможно нарушение суверенных прав государств. Он особенно был недоволен тем, что польская поправка «дает возможность ссылаться на суверенные права государств и тем самым может остановить деятельность Агентства, которая иначе, возможно, была бы разрешена в соответствии с Уставом...».

Под нажимом США и других западных держав поправка Польши была отклонена.

Однако в статью III все же удалось внести некоторые изменения, которые улучшили первоначальный проект. Так, была принята поправка Польши, согласно которой Агентство будет поощрять подготовку научных работников и специалистов в области использования атомной энергии в мирных целях. Было принято предложение Египта, Индонезии и других стран о том, чтобы Агентство проводило свою деятельность в соответствии с целями и принципами Организации Объединенных Наций, направленными на укрепление мира и поощрение международного сотрудничества.

## § 4. Вопрос о членстве в Агентстве

Положения статьи IV проекта Устава о членском составе в Агентстве предусматривали следующее:

«А. Первоначальными членами Международного агентства по атомной энергии являются государства-члены Организации Объединенных Наций или любого из специализированных учреждений, которые подпишут настоящий Устав в течение девяноста дней после того, как он будет открыт для подписания, и депонируют ратификационные грамоты.

Б. Другими членами Агентства являются те государства, независимо от того, состоят ли они или не состоят членами Организации Объединенных Наций или какого-либо из специализированных учреждений, которые депонируют акт о принятии ими настоящего Устава, после того

как прием их в члены будет утвержден Генеральной конференцией по рекомендации Совета управляющих. Рекомендуя и утверждая принятие какого-либо государства в члены Агентства, Совет управляющих и Генеральная конференция устанавливают, что данное государство способно и готово выполнять обязательства, связанные с членством в Агентстве, должным образом учитывая его способность и готовность действовать в соответствии с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций».

В этой статье нашла свое прямое отражение дискриминационная политика США, имеющая целью отстранить от участия в Агентстве некоторые государства, общественно-политический строй которых не нравится западным державам. Однако очевидно, что отстаиваемое Соединенными Штатами Америки положение является искусственным, произвольным и представляет собой попытку закрыть доступ в Агентство четырем государствам: Германской Демократической Республике, Монгольской Народной Республике, Корейской Народно-Демократической Республике и Демократической Республике Вьетнам.

Делегация Советского Союза и на Вашингтонском совещании, и на конференции в Нью-Йорке энергично отстаивала справедливое требование о том, чтобы любое государство, независимо от того, является ли оно членом ООН или какого-либо специализированного учреждения, могло стать членом-инициатором Агентства.

В самом деле идея создания Международного агентства по атомной энергии предполагает участие в нем всех государств, всех народов. В статье II Устава относительно целей Агентства говорится, что Агентство должно стремиться к достижению более скорого и широкого использования атомной энергии для поддержания мира, здоровья и благосостояния во всем мире. В статье III предусматривается, что Агентство должно содействовать научно-исследовательской работе в области атомной энергии и практическому применению атомной энергии в мирных целях во всем мире. Таким образом, по своим целям и задачам Агентство должно быть организацией, открытой для всех государств, желающих внести свой посильный вклад, а также извлечь для себя пользу из международного атомного сотрудничества. Другими словами, Международное агентство по атомной энергии должно

носить универсальный характер, охватывать все без исключения заинтересованные государства.

На конференции делегаты многих стран, в том числе Советского Союза и других социалистических стран, Индии, Египта, Сирии, Цейлона, Афганистана, Индонезии и др. выступили за то, чтобы Международное агентство по атомной энергии было универсальной организацией, чтобы блага, связанные с открытием атомной энергии, были предоставлены всем странам, независимо от их политического и общественного строя. Представитель Индонезии заявил по этому вопросу следующее: «Чем большее количество стран участвует в этом Агентстве, тем больше будут обеспечены возможности выполнения целей Агентства и освоения атомной энергии во всем мире для мирных целей с тем, чтобы она служила общему делу. Вот почему в интересах мира мы считаем большой ошибкой отстранение какой бы то ни было страны от возможности принять участие в этом благородном начинании. Мое правительство надеется, что это печальное обстоятельство будет исправлено в ближайшем будущем».

Представитель США, защищая политику дискриминации в отношении государств, не являющихся членами ООН или специализированных учреждений, не смог привести никаких аргументов против советского предложения о допуске в Агентство с самого начала всех заинтересованных государств и лишь сослался на то, что это предложение уже выдвигалось ранее и не было принято.

Филиппинский делегат также выступил против допуска в Агентство в качестве государств-первоначальных членов государств, не входящих в ООН. В обоснование своей позиции он не смог найти ничего более убедительного, как заявить, что это якобы необходимо потому, что Агентство в своей деятельности должно руководствоваться целями и принципами ООН. Какая здесь существует связь между политикой дискриминации и принципами ООН, филиппинский представитель, разумеется, разъяснить не мог.

Представитель Таиланда, стараясь как-то подкрепить американскую позицию в этом вопросе, заявил, что проект статьи IV необходимо оставить без изменений с тем, чтобы процедура приема членов в атомное агентство была аналогичной процедуре ООН.

Этот довод не выдерживает никакой критики.

В пункте 1 статьи 4 Устава ООН говорится, что прием

в члены ООН открыт для всех миролюбивых государств, которые «примут на себя содержащиеся в настоящем Уставе обязательства и которые, по суждению Организации, могут и желают эти обязательства выполнять».

Что касается первоначальных членов Организации Объединенных Наций, то в статье 3 Устава ООН указывается, что таковыми являются «государства, которые, приняв участие в Конференции в Сан-Франциско по созданию Международной Организации или ранее подписав Декларацию Объединенных Наций от 1-го января 1942 года, подписали и ратифицировали настоящий Устав...». Организация Объединенных Наций явилась продуктом сотрудничества антигитлеровской коалиции, органом Объединенных Наций, призванным охранять международный мир и безопасность. При создании ООН не проводилось никакой дискриминации, все государства, принимавшие участие в общем деле борьбы против германского фашизма и японского милитаризма, получили право стать первоначальными членами ООН.

Поэтому совершенно несостоятельны ссылки на Устав ООН сторонников политики дискриминации в рамках Международного агентства по атомной энергии. Более того, эти ссылки как раз подтверждают необоснованность их позиций.

Надо сказать, что Соединенные Штаты Америки в начальной стадии переговоров с Советским Союзом относительно создания Агентства придерживались иной позиции. Так, в меморандуме США от 19 марта 1954 г., в котором излагались основные положения предлагаемого ими договора об учреждении Международного агентства по атомной энергии, совершенно определенно говорилось, что «все подписавшие договор государства были бы членами Агентства». 23 сентября 1954 г. государственный секретарь США Даллес, касаясь планов создания атомного агентства, заявил на пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН: «Я подчеркиваю тот факт, что мы не собираемся не допускать какие-либо государства к участию в этом великом начинании». Когда же советская делегация на Вашингтонском совещании весной 1956 года, а затем на конференции в Нью-Йорке предложила включить в Устав Агентства аналогичное положение, США выступили против собственной идеи, которую они сами вы-

двигали ранее и от которой отреклись потом в пользу неблаговидной политики дискриминации.

Советское предложение было поддержано многими участниками конференции. Однако делегации США удалось мобилизовать достаточное количество голосов, чтобы отклонить поправку СССР. Таким образом, статья IV была сохранена в ее прежней, неудовлетворительной форме.

## § 5. Состав и полномочия Совета управляющих

Как уже отмечалось выше, в статье VI проекта Устава предусматривалось, что Совет управляющих будет состоять из 23 членов, из которых 13 будут назначаться выбывающим составом Совета управляющих, а 10 — выбираться Генеральной конференцией.

Некоторые делегации на конференции предложили, чтобы Генеральная конференция избирала большинство членов Совета и чтобы было увеличено представительство отдельных районов. Делегации арабских и африканских стран выступили за то, чтобы предусмотренный в проекте Устава единый географический район Среднего Востока и Африки был разделен на два района и чтобы каждый из этих районов был представлен в Совете управляющих. Делегат Афганистана высказался за общее увеличение представительства слаборазвитых стран в Совете управляющих.

Хотя эти предложения были вполне обоснованы, большинство делегаций признало нецелесообразным вносить какие-либо изменения в тот компромиссный вариант статьи VI о составе Совета управляющих, который с таким трудом был согласован на совещании 12 государств в Вашингтоне. Представитель Индии указал на то, что этот вариант не во всем устраивает Индию, однако он заявил о своем согласии с этим текстом как со «справедливым компромиссом». Имея в виду выступления представителей некоторых слаборазвитых стран, индийский делегат отметил, что из восьми районов, на которые разделен мир для целей выборов в Совет управляющих, пять состоят, главным образом, из малоразвитых стран Азии, Африки и Южной Америки, которые будут главными получателями помощи от Агентства. Он просил страны Азии и Африки

обратить внимание на то обстоятельство, что первоначальный текст статьи VI был значительно изменен на Вашингтонском совещании с целью увеличения представительства стран Азии, Африки, Среднего Востока и Южной Америки.

Делегация Советского Союза, выступая по вопросу о составе Совета управляющих, прежде всего заявила, что Китайская Народная Республика должна занять свое место в Совете от стран Дальнего Востока. Подобное заявление сделала и делегация Индии. Далее советский представитель согласился с мнением о том, что проект статьи VI является тем разумным компромиссом, которого возможно было достичь на совещании представителей 12 государств в Вашингтоне, и заявил, что хотя этот проект и не удовлетворяет полностью делегацию Советского Союза, тем не менее, проявляя дух сотрудничества, она решила не вносить поправок к проекту статьи VI и полностью к нему присоединиться.

Делегация США и других государств-участников Вашингтонского совещания также высказались против пересмотра статьи VI. Большинством в 71 голос против одного при 3 воздержавшихся статья VI была принята без каких-либо изменений.

После утверждения этой статьи советская делегация заявила, что она полностью разделяет стремление арабских и африканских стран к тому, чтобы Африка и Средний Восток имели в Совете управляющих двух своих представителей. Делегация Советского Союза выразила уверенность в том, что в дальнейшем при выборах членов Совета представится возможность удовлетворить законные претензии этих двух районов мира с тем, чтобы и район Африки, и район Среднего Востока имели своих представителей в Совете управляющих.

Представитель США поддержал это предложение Советского Союза.

Значительное внимание на конференции было уделено вопросу о полномочиях Совета управляющих и Генеральной конференции. Дело в том, что согласно проекту Устава Совету управляющих предоставлялись обширные полномочия по руководству всей текущей деятельностью Агентства, в то время как Генеральная конференция могла лишь делать рекомендации Совету, а не принимать обязательные для него решения. Функции Генеральной конфе-

ренции согласно проекту Устава сводились к следующему: выборы членов Совета управляющих; прием новых членов; рассмотрение годового отчета Совета управляющих; утверждение бюджета Агентства, представляемого Советом управляющих; утверждение докладов, представляемых Агентством Организации Объединенных Наций; утверждение соглашений, заключаемых между Агентством и Организацией Объединенных Наций и другими организациями; утверждение изменений Устава.

В связи с этим ряд делегаций высказался за расширение функций Генеральной конференции как органа, в котором представлены все члены Агентства. Они настаивали на том, чтобы Генеральной конференции было предоставлено право не только давать рекомендации, но и принимать решения по всем вопросам, относящимся к деятельности Агентства, определять общую политику Агентства.

Представители Сирии, Индии и других стран предложили, чтобы вопрос о приеме новых членов мог решаться только Генеральной конференцией, независимо от рекомендации Совета управляющих. Кроме того, они предложили, чтобы Генеральной конференции было предоставлено право утверждать Генерального директора Агентства и контролировать его деятельность.

Делегат Мексики заявил, что он считает необходимым резко ограничить полномочия Совета управляющих и подчинить Совет Генеральной конференции в качестве ее исполнительного органа. Представитель Польши, признавая необходимость иметь эффективно действующий Совет управляющих, вместе с тем подчеркнул, что общие правила и принципы деятельности Агентства должны устанавливаться Генеральной конференцией. Он внес поправку, предусматривающую расширение полномочий главного представительного органа Агентства — Генеральной конференции путем предоставления ей права определять общий курс Агентства. Эта поправка была поддержана делегациями Советского Союза, стран народной демократии и некоторых других стран, так как она основывалась на принципе суверенного равенства всех государств-членов Агентства, предусматривая участие всех заинтересованных стран в решении важнейших вопросов, связанных с деятельностью Агентства.

Тем не менее предложения об усилении роли Генеральной конференции в Агентстве встретили возражения со

стороны западных держав. Так, делегат США отстаивал положения проекта Устава, превращающие Совет управляющих в основной орган Агентства, ссылаясь на то, что Совет должен иметь достаточно широкие полномочия для принятия повседневных решений по сложным вопросам, что нельзя «замораживать» деятельность Совета, заставляя его обращаться к Генеральной конференции. Английский делегат выступил в том же духе, предлагая дать Совету управляющих «достаточную свободу действий и достаточно авторитета, чтобы он мог руководить действиями Агентства без задержек, без того, чтобы все время обращаться к Генеральной конференции».

Такая позиция западных держав объяснялась, конечно, не соображениями технической целесообразности в смысле быстроты решения вопросов. Эти державы, рассчитывая занять контролирующее положение в Совете управляющих, добивались того, чтобы сделать Совет управляющих главным органом Агентства, по сути дела независимым от Генеральной конференции, где расстановка сил может быть иногда и не в пользу западных держав.

Несмотря, однако, на сопротивление американской делегации, конференция приняла ряд поправок, которые несколько расширили полномочия Генеральной конференции. Генеральной конференции, в частности, было предоставлено право утверждать правила относительно использования фондов Агентства и принятия добровольных взносов, утверждать назначение Генерального директора Агентства, принимать решения по всем вопросам, специально переданным ей Советом управляющих.

## § 6. Контрольные функции Агентства

В проекте Устава Агентства содержалась специальная статья (статья XII) относительно гарантий против использования в военных целях предоставляемой Агентством помощи, а также против нарушения норм безопасности и здравоохранения при ее реализации. Согласно этой статье Агентство получало право:

1. Утверждать проекты любого специализированного оборудования и установок, включая ядерные реакторы.

2. Требовать соблюдения всех мер в области здравоохранения и безопасности, предписанных Агентством.

3. Требовать представления оперативных отчетов относительно использования исходных и специальных расщепляющихся материалов \*.

4. Требовать представления докладов о работе атомных установок, созданных при помощи Агентства или использующих полученные от Агентства атомные материалы.

5. Утверждать способы химической обработки облученных в атомных реакторах материалов и устанавливать распределение специальных расщепляющихся материалов, полученных в этих реакторах в виде побочных продуктов \*\* (такие материалы должны передаваться Агентству, за исключением тех количеств, которые Агентство разрешит оставить).

6. Посыпать на территорию государств-получателей своих инспекторов, которые будут иметь доступ в любое время во все места, ко всем лицам и ко всем данным, необходимым для проверки использования предоставленных материалов, а также для проверки выполнения других условий соглашения между Агентством и заинтересованным государством.

Аналогичные условия контроля и инспекции предусматриваются в двусторонних соглашениях об оказании помощи в области мирного использования атомной энергии, заключенных США с другими странами. В соответ-

---

\* Термин «исходные материалы» означает природный уран, торий, уран, обогненный изотопом с атомным весом 235, то есть такие материалы, которые не могут быть непосредственно (без специальной обработки, требующей больших затрат) использованы для производства ядерного оружия.

Термин «специальные расщепляющиеся материалы» означает плутоний-239, уран-233, уран, обогащенный изотопами 233 и 235, то есть опасные расщепляющиеся материалы, которые могут быть использованы для производства ядерного оружия.

\*\* Особенность атомных реакторов состоит в том, что в подавляющем большинстве случаев одновременно с расщеплением ядер делящегося вещества в этих реакторах можно производить новые делящиеся вещества путем облучения некоторых материалов до облучения неспособных делиться. Так, при облучении в реакторе природного урана (уран-238) образуется новое делящееся вещество — плутоний-239; при облучении тория получается уран-233, который в природе не встречается.

ствии со стандартной статьей о гарантиях, содержащейся в этих соглашениях, Соединенным Штатам Америки предоставляется право:

1. Производить проверку проектов любых реакторов и другого оборудования и механизмов, поставляемых США или связанных с использованием получаемых от США исходных и специальных расщепляющихся материалов, замедлителей и любых других материалов.

2. Требовать ведения и предъявления оперативных отчетов в отношении исходных и специальных расщепляющихся материалов, как предоставляемых Соединенными Штатами Америки, так и получаемых в результате использования помощи от США.

3. Требовать сдачи на хранение на склады по указанию США тех американских специальных расщепляющихся материалов, которые в данный момент не используются в мирных целях.

4. Назначать своих инспекторов, которые будут иметь доступ в стране, получающей американскую помощь, во все места и ко всем данным, необходимым для учета исходных и специальных ядерных материалов \*.

Такие жесткие условия инспекции и контроля, содержащиеся в американских соглашениях об оказании помощи, вызывают критику и недовольство со стороны многих государств. Общественность тех государств, которым навязываются такие соглашения, справедливо усматривает в этом нарушение суверенитета своих стран. В самое последнее время мы были свидетелями того, с каким негодованием и возмущением встретила общественность Швейцарии весть о подписании соглашения между Швейцарией и США, содержащего подобные кабальные условия оказания помощи. Критика этого соглашения была настолько резкой, что вопрос о ратификации соглашения вынуждены были отложить до декабрьской сессии швейцарского парламента. Есть основания думать, что одной из причин этой задержки с ратификацией было стремление швейцарского правительства дождаться выработки Устава Международного агентства по

\* См. приложение 1 памятной записки, переданной Государственным департаментом США посольству СССР в Вашингтоне 15 августа 1956 г. Переписка между СССР и США по этому вопросу опубликована в приложении к журналу «Новое время» № 42 за 1956 г. и в журнале «Международная жизнь» № 10 за 1956 г.

атомной энергии, попытаться добиться на конференции ослабления контрольных функций Агентства и после этого, ссылаясь на Устав Агентства, потребовать соответствующего изменения положений американо-швейцарского соглашения относительно гарантий.

США еще задолго до начала конференции в Нью-Йорке начали усиленную подготовку к тому, чтобы обеспечить принятие американского плана инспекции и контроля за использованием той помощи, которую создаваемое Агентство будет оказывать своим членам.

В американской печати накануне конференции строились различные предположения относительно будущей деятельности создаваемого Агентства. При этом на первый план выпячивались «эффективные» меры по контролю и инспекции за использованием той помощи, которую государства будут получать от Агентства. Выступая 9 мая в Нью-Йорке, представитель США на Вашингтонском совещании Уодсворт старался доказать, что государства-члены Агентства должны добровольно согласиться на вмешательство со стороны Агентства с тем, чтобы «бремя и вмешательство», связанные с инспекцией и контролем, были «терпимыми и приемлемыми». Комментируя это выступление Уодсворта, корреспондент газеты «Крисчен Сайенс Монитор» Фрай следующим образом резюмировал его существо: «Если вы хотите, чтобы Соединенные Штаты вносили свой вклад, не меняйте Устав!»

Далее он писал, что США готовы оказать «щедрую помощь» проектируемому Агентству на следующих условиях: «Агентство в его окончательной форме должно обладать всеми полицейскими полномочиями, которые содержатся сейчас в предлагаемом проекте Устава. Эти полномочия не должны ослабляться, и Совет управляющих Агентства должен будет максимально их использовать». Подобные рассуждения обнаружили явное стремление некоторых кругов в США превратить Международное агентство по атомной энергии в своего рода «международного полицейского», который вмешивался бы во внутренние дела государств и держал под своим контролем развитие атомной промышленности в этих странах.

Для того чтобы, с одной стороны, приглушить критику в свой адрес, а, с другой стороны, добиться перенесения американской системы жесткого контроля в рамки Международного агентства по атомной энергии, Соединенные

Штаты летом 1956 года предприняли попытку создать хотя бы видимость «единого фронта» наиболее развитых в атомной области государств (США, СССР, Англии, Франции) в вопросе об инспекции и контроле, которому предполагалось подвергнуть остальные страны, в первую очередь экономически слаборазвитые страны, нуждающиеся в помощи Агентства.

Имеются основания полагать, что именно такова была цель посылки правительству СССР американских памятных записок от 1 июня и 15 августа 1956 г., в которых предлагалось, чтобы США и СССР еще до открытия Нью-Йоркской конференции по составлению Устава Международного агентства по атомной энергии начали сепаратные переговоры при участии ограниченного числа государств о стандартизации гарантий, то есть о выработке единообразных условий инспекции и контроля за тем, чтобы атомная помощь, оказываемая по двусторонним соглашениям, не использовалась в военных целях. При этом США подчеркнули, что они будут настаивать на принятии своих условий в полном объеме в качестве таких стандартных гарантий.

В своем ответе на это предложение США Советское правительство 24 сентября заявило, что оно не возражает против изучения возможности стандартизации гарантий. Однако, принимая во внимание то обстоятельство, что вопрос о гарантиях непосредственным образом затрагивает интересы всех стран-получателей атомной помощи, Советское правительство указало на то, что этот вопрос следует рассматривать с участием государств, которые представлены на Нью-Йоркской конференции по составлению Устава Агентства, равно как и всех других заинтересованных государств.

Спрашивается, какие цели ставят перед собой США, добиваясь осуществления своего плана контроля? Западные державы и прежде всего США настаивают на представлении Агентству широких полномочий в области инспекции и контроля, видимо, рассчитывая на то, что они смогут занять преобладающее положение в Агентстве и использовать такие широкие полномочия для того, чтобы контролировать развитие атомной промышленности в странах, которые будут получать помощь от Международного агентства. Более того, они хотели бы поставить под контроль Агентства все без исключения двусторонние

соглашения о сотрудничестве в атомной области и, таким образом, при помощи Агентства оказывать влияние, держать в какой-то мере под своим контролем атомную промышленность почти во всех странах мира.

В настоящее время США пытаются использовать все средства, в том числе и контроль со стороны Агентства, чтобы воспрепятствовать свободному, беспрепятственному развитию атомной энергии в других странах, усматривая в этом подрыв своего влияния и положения в мире.

Вполне очевидно, что стремление США превратить Международное агентство по атомной энергии в своеобразного «международного полицейского» в корне противоречит самой идее международного сотрудничества в атомной области на основе равноправия и уважения суверенных прав государств.

В защиту своих требований США приводят следующие доводы: необходимы определенные гарантии для обеспечения выполнения норм безопасности и здравоохранения, необходимы гарантии против возможного использования получаемой от Агентства помощи для военных целей, так как это, мол, поставит под угрозу международный мир и безопасность.

Что касается выполнения определенных норм безопасности и здравоохранения при обращении с расщепляющимися материалами, то этого никто никогда и не спорил. Все согласны с тем, что такие гарантии необходимы. Но дело в том, что для их проведения в жизнь не требуется того громоздкого механизма контроля, который предлагался США.

Что касается доводов США о необходимости жестких гарантий для обеспечения международного мира и безопасности, то они являются насквозь фальшивыми и лицемерными.

Если бы западные державы руководствовались в этой области интересами мира и международной безопасности и действительно были сторонниками исключительно мирного использования всех расщепляющихся материалов, то они должны были бы поддержать предложения Советского Союза о запрещении производства, хранения и испытаний ядерного оружия с целью избавления человечества от угрозы разрушительной атомной войны. Само собой разумеется, что за соблюдением этого запрещения должен был бы осуществляться международный контроль, как это

и предусматривается в советских предложениях. В этих условиях строгий и эффективный международный контроль был бы вполне оправдан и необходим, ибо он распространялся бы на все государства и был бы направлен на то, чтобы после уничтожения существующих запасов ядерного оружия все расщепляющиеся материалы без исключения использовались только в мирных целях.

Однако западные державы, на словах твердя о своем стремлении обеспечить лишь мирное использование атомной энергии, на деле выступают против запрещения атомного и водородного оружия, возражают даже против заключения соглашения о прекращении испытаний этого оружия.

При рассмотрении вопроса о контроле в области мирного использования атомной энергии нельзя игнорировать тот факт, что Международное агентство на практике не будет контролировать такие государства, как США, Советский Союз, Англия, поскольку эти государства, будучи наиболее высокоразвитыми в атомной области, не рассчитывают на получение помощи от Агентства, а, наоборот, сами будут оказывать через Агентство помочь другим странам расщепляющимся материалами и оборудованием.

Кроме этих ведущих держав в области атомной энергии имеется группа государств, которые имеют технические и материальные возможности для того, чтобы осуществлять свою собственную программу в области атомной энергии без какой-либо помощи со стороны Агентства, в том числе они могут наладить у себя с течением времени и производство ядерного оружия, если они решатся пойти на необходимые для этого расходы. Таким образом, гарантии Агентства к ним не будут иметь никакого отношения и ничуть не воспрепятствуют их деятельности в области военного использования атомной энергии.

Далее, имеются некоторые страны, которые могут создавать атомные установки с помощью Агентства с соблюдением всех гарантий, но, с другой стороны, они технически достаточно развиты, чтобы осуществлять собственные планы в атомной области, используя опыт и знания, полученные с помощью Агентства, но не подчиняясь контролю с его стороны. Следовательно, и в этом случае гарантии Агентства не могут помешать применению атомной энергии для военных целей.

Наконец, остается наиболее многочисленная группа экономически слаборазвитых государств, которые более всего нуждаются в получении помощи извне, в том числе и от атомного агентства, и которые менее всего способны производить ядерное оружие. Нет никаких оснований питать подозрения в отношении этих стран и думать, что они используют помощь от Агентства для производства атомной бомбы, а не для подъема благосостояния своего народа, ибо эти страны нуждаются не в атомном оружии, а в промышленных предприятиях, электростанциях, школах, больницах и т. д., они нуждаются в средствах для своего экономического и культурного развития.

Именно в отношении этих слаборазвитых стран и предлагалось установить контроль со стороны Агентства в полном объеме. Таким образом, получилось бы парадоксальное явление. Те страны, которые не имеют атомных установок, опасных расщепляющихся материалов и т. п. и которые получили бы от Агентства за плату какую-то помощь, подвергались бы контролю и инспектированию в любое время и в любых местах. Они буквально шагу не могли бы сделать в развитии своей атомной промышленности без ведома и разрешения Агентства.

В то же время такие государства, как например США, обладающие большими запасами опасных расщепляющихся материалов и беспрепятственно использующие их для производства атомных и водородных бомб, остались бы вне контроля. Таким образом, получилось бы, что Агентство будет стараться обеспечить, чтобы не было никакой утечки из цистерны, у которой нет дна, как образно выразился представитель Индии.

Как и следовало ожидать, стремление США установить в рамках Агентства жесткий режим контроля вызвало вполне понятные возражения со стороны многих государств и в особенности слаборазвитых стран, которые в первую очередь заинтересованы в получении помощи от Агентства.

Еще накануне конференции, выступая 19 сентября в Нью-Йорке перед представителями печати, представитель Индии в ООН Лалл заявил, что Индия будет добиваться смягчения контроля, который предусмотрен в проекте Устава Агентства, что максимальные права, предоставляемые Агентству в этой области, сковывали бы развитие атомной энергии для мирных целей в тех странах, кото-

рые будут получать помощь от Агентства. Индийский представитель пояснил, что поскольку атомное сырье нельзя использовать для производства атомной бомбы без его обогащения путем дорогостоящей обработки, а рядовая страна не в состоянии производить такую обработку, Индия намерена предложить не устанавливать контроля над атомным сырьем, непригодным для производства ядерного оружия.

Это заявление встретило резкую оценку в США и в Англии. Официальные лица США выступили с предупреждением о том, что ослабление системы гарантий может поставить под угрозу ратификацию Устава Агентства сенатом США.

Несмотря на давление со стороны делегации США, обсуждение вопроса о гарантиях на международной конференции в Нью-Йорке приняло характер довольно энергичных и острых выступлений многих делегаций против американских предложений, за смягчение и ограничение контрольных функций Агентства.

Делегация СССР на конференции подняла свой голос в защиту прав и интересов слаборазвитых стран. Советский представитель заявил, что Агентство не должно налагать на страны, получающим помощь, таких условий контроля, которые нарушали бы их суверенные права. В этой связи он отметил, что те условия контроля и инспекции, которые предусматриваются в соглашениях США с другими странами, а также в проекте Устава Агентства, затрагивают суверенные права государств-получателей помощи и потому вызывают справедливую критику с их стороны. Советская делегация указала, что она считает достаточной гарантией предусмотренные в проекте Устава обязательства государств не использовать получаемую от Агентства помощь для производства ядерного оружия, а также обязательства государств представлять отчеты и доклады об использовании атомной помощи, получаемой от Агентства. Проведение в жизнь системы гарантий, предусматриваемой проектом Устава, — заявил представитель СССР, — имело бы значение в том случае, если бы это было связано с запрещением ядерного оружия и если бы гарантии (то есть контроль и инспекция) распространялись на все государства, как получающие помощь, так и предоставляющие ее. Применение же строгих гарантий только в отношении стран, получающих

помощь, то есть в первую очередь в отношении слаборазвитых стран, не достигает цели, и в то же время навязывает им такие условия контроля, которые нарушали бы их суверенитет и тормозили мирное использование атомной энергии в этих странах.

Такая позиция советской делегации является естественным следствием той принципиальной линии, которой придерживается СССР в своих отношениях с другими странами. В отличие от Соединенных Штатов Америки Советский Союз заключает двусторонние соглашения об атомном сотрудничестве с другими странами на основе равноправия и взаимного уважения прав и интересов. Советский Союз доверяет тем странам, с которыми он заключил такие соглашения, справедливо считая, что эти страны не нарушают своего обязательства и не используют получаемую от СССР помощь для производства ядерного оружия. В этих соглашениях не содержится каких-либо условий, которые хотя бы в малейшей степени затрагивали суверенитет государств-участников соглашения.

Принципы равенства, взаимного доверия и уважения следовало бы положить и в основу будущей деятельности Агентства. Вряд ли можно сомневаться в том, что без элементарного доверия в отношениях между государствами никакой контроль, как бы строг он ни был, не даст положительных результатов и может привести лишь к росту подозрительности и недоверия в международных отношениях.

Советский Союз ничуть не меньше других заинтересован в том, чтобы не только помочь со стороны Агентства, но и вообще все атомные материалы использовались только в мирных целях. Именно Советский Союз уже более десяти лет добивается запрещения ядерного оружия, чтобы человечество получило возможность использовать все ресурсы и знания для мирного использования атомной энергии, и не по его вине в этой области до сих пор не достигнуто соглашения.

В предложениях Советского правительства о запрещении ядерного оружия предусматривается установление строгого эффективного международного контроля, располагающего всеми необходимыми правами и функциями. Такой контроль был бы оправдан и необходим, поскольку он распространялся бы на все государства и был направ-

лен на то, чтобы все расщепляющиеся материалы без исключения использовались только в мирных целях.

Такой контроль, разумеется, не имеет ничего общего с тем планом однобокого контроля над слаборазвитыми странами, который упорно защищают США в рамках Международного агентства по атомной энергии.

Делегации стран народной демократии на конференции выдвинули убедительные аргументы против принятия американского плана инспекции и противопоставили этому плану те принципы, на которых они осуществляют сотрудничество в области атомной энергии с Советским Союзом. Представители стран народной демократии с благодарностью говорили о той значительной помощи, которую им оказывает Советский Союз в области научных исследований и практического использования атомной энергии.

Делегат Чехословакии рассказал о значительном размахе проводимых в Чехословакии работ в области атомной энергии. Чехословакия имеет хорошо оборудованный Центральный институт ядерной физики. Теперь этот институт расширяется, в нем заканчивается установка опытного реактора мощностью в 2 тыс. квт, предоставленного Советским Союзом. Кроме того, имеются ускоритель мощностью в 25 млн. электрон-вольт, тоже предоставленный Советским Союзом, а также ускорители чехословацкого производства. К 1960 году Чехословакия построит с помощью Советского Союза большую атомную электростанцию на 150 тыс. квт и начнет постройку других крупных предприятий атомной промышленности. К 1960—1965 гг., закончив постройку заводов для производства горючего и тяжелой воды и для обработки облученных материалов и горючего, чехословацкая промышленность будет в состоянии строить атомные электростанции из своих собственных ресурсов. В этой связи представитель Чехословакии заявил: «Для нашей страны очень важно сотрудничество с Советским Союзом, который помогает нам в расширении наших научных исследований, в постройке нашей атомной промышленности и в обучении нашего персонала».

Говоря о принципах равноправия и взаимного уважения национального суверенитета, которые лежат в основе сотрудничества между странами народной демократии и Советским Союзом, представитель Болгарии предложил распространить эти принципы и на будущую деятельность

Агентства. «То обстоятельство, — сказал он, — что Советский Союз оказывал и оказывает всяческую помощь странам в области атомных и научных исследований, не предъявляя каких бы то ни было условий, которые подрывали бы суверенитет или независимость соответствующих народов, может послужить блестящим примером».

Против американской системы контроля выступили делегаты Индии, Индонезии, Цейлона, Египта, Ирана, Сирии, Афганистана, Филиппин, Ливана и ряда других стран. Так, представитель Ирана указал на то, что соглашения, заключаемые между Агентством и странами, получающими помощь, так же как и меры инспекции и контроля за использованием помощи не должны наносить ущерба суверенитету этих стран или ставить экономическое развитие этих стран в зависимость от Агентства, в котором некоторые страны имели бы привилегированное положение. Делегат Цейлона отметил, что хотя определенные гарантии и контроль, очевидно, необходимы, «они никаким образом не должны идти так далеко, чтобы нарушать суверенные права страны, получающей помощь». Представитель Филиппин прямо заявил, что «контроль, который предвидится в статье XII, предназначается для того, чтобы произвольно контролировать экономику малых и слабых государств, которые так нуждаются в помощи».

Немалое число делегаций, в целом поддерживая американский план контроля, делали различные оговорки. Так, делегат Японии, не возражая против системы гарантий, высказался за то, чтобы «эти гарантии применялись таким образом, чтобы не задевать суверенных прав получающих помощь государств». Он выразил надежду на то, что «с увеличением взаимного доверия между всеми странами мира необходимость в этих гарантиях постепенно уменьшится». Представитель Пакистана подчеркнул, что «технический контроль не должен быть столь строгим, чтобы помешать полезным инициативам и задержать деятельность Агентства». Интересно отметить, что делегат Федеративной Республики Германии также выступил в пользу ограничения контрольных полномочий Агентства.

Материалы Нью-Йоркской конференции показывают, что сторонники американского плана гарантий не смогли выдвинуть сколько-нибудь убедительных доводов в его

поддержку. Бельгийский делегат, защищая американскую позицию и, видимо, испытывая затруднения в подыскании аргументов, призвал на помочь... святого Павла!

Характерно, что даже такой защитник американского плана контроля, как делегат Канады, должен был признать, что, с одной стороны, контрольные меры со стороны Агентства «не могут помешать отдельным странам производить атомное оружие», а, с другой стороны, эти контрольные меры в случае их «неразумного применения» могут заставить государства отвернуться от Агентства.

С сильными аргументированными заявлениями против чрезмерных прав Агентства в области контроля выступил представитель Индии д-р Баба. Он подчеркнул, что проект Устава предоставляет Агентству право вмешиваться в экономическую жизнь государств-получателей помощи от Агентства и что поэтому «эти положения представляют собой угрозу их независимости, которая (угроза) будет возрастать по мере того, как производство атомной энергии будет развиваться при содействии Агентства». Индийский делегат совершенно справедливо в соответствии с основными целями и задачами Международного агентства указал, что «главные функции Агентства — это не полицейские функции, а положительные функции содействия и помощи». Поэтому он предложил установить лишь минимальный контроль, который не ущемлял бы экономическую независимость государств. В официальной поправке, представленной делегациями Индии, Египта, Индонезии и Цейлона, предлагалось изъять из-под контроля Агентства исходные материалы, а также сократить объем контроля в отношении получаемых в атомных реакторах побочных материалов, с тем чтобы государства не были обязаны отдавать эти материалы Агентству и чтобы контроль ограничивался представлением отчетов о распределении этих материалов. Представители Франции и Швейцарии поддержали основную идею этой поправки, указав на необходимость дифференциации контроля так, чтобы объем контроля был пропорционален значительности получаемой помощи.

Несмотря на противодействие США, на конференции удалось добиться принятия поправок Франции и Швейцарии, которые уточняют и несколько ограничивают контрольные функции Агентства.

Хотя предложение Индии о том, чтобы контроль не распространялся на исходные материалы, не было принято, статья XII в окончательной редакции предусматривает менее жесткие условия в отношении получаемых в реакторах (в виде побочных продуктов) специальных расщепляющихся материалов, а именно: теперь государствам разрешается оставлять у себя эти материалы и использовать их в мирных целях. Все излишки этих материалов должны передаваться Агентству на хранение, однако государство не теряет права собственности на эти материалы и в случае возникновения потребности имеет право незамедлительно получить от Агентства необходимое их количество. Это изменение, несомненно, несколько улучшило статью XII. Были приняты также предложенные делегацией Швейцарии добавления о том, что инспекторы Агентства получат доступ в инспектируемых странах лишь к тем лицам, которые имеют отношение к предоставленным Агентством материалам и установкам, и что инспекторы Агентства будут сопровождаться представителями властей инспектируемого государства.

В остальном текст статьи XII сохранил свою первоначальную редакцию.

Следует отметить, что в связи с обсуждением контрольных функций Агентства особенно остро встал вопрос о национальном суверенитете.

Сторонники жестких гарантий вновь объявили национальный суверенитет «устаревшим понятием», якобы не подходящим для современных международных отношений. Представитель Англии Диксон, ссылаясь на то, что «в нашем веке уже изменился образ мышления по сравнению с девятнадцатым веком», утверждал, что «нет ничего плохого в том, если какая-нибудь страна отказывается в известной степени от суверенитета, когда она присоединяется к кооперативной международной системе». По словам Диксона, «отказ от известной степени суверенитета косвенным образом включен в принятие каждого международного договора». При этом надо заметить, Диксон ни прямо, ни косвенно не упомянул о том, что он имеет в виду и добивается одностороннего отказа от суверенитета, одностороннего ограничения суверенных прав тех стран, которые рассчитывают на получение помощи от Агентства. Такие государства, как США и Англия, требуя

от других стран «отказа от известной степени суверенитета», сами не только не поступаются своими собственными правами, но, более того, претендуют на вмешательство во внутренние дела других стран, посягают на их суверенитет.

Разоблачая истинный смысл колонизаторских рассуждений английского делегата о необходимости замены старых понятий о суверенитете, характерных для девятнадцатого века, новой концепцией суверенитета, представитель Египта с иронией заметил, что «хотя все мы живем в двадцатом веке, по существу все еще применяется политика девятнадцатого века».

Конференция способствовала разоблачению империалистической доктрины, проповедующей отказ от национальной независимости и суверенитета. Помимо своей воли воинствующие сторонники этой доктрины показали, что она рассчитана на подрыв суверенитета других государств в пользу интересов основных империалистических держав, которые отнюдь не собираются жертвовать своими интересами и суверенными правами, а, наоборот, добиваются укрепления своих позиций и расширения своего влияния и господства за счет и в ущерб национальным интересам и независимости других стран.

## § 7. Подписание Устава. Краткий анализ Устава

23 октября 1956 г. Устав Международного агентства по атомной энергии был единогласно принят 82 участниками конференции.

26 октября состоялась церемония подписания Устава. В этот день его подписали представители 70 государств, в том числе США, Англии, Франции, Индии, СССР и других социалистических стран. Устав оставался открытым для подписания его всеми членами ООН или любого специализированного учреждения в течение девяноста дней. На 1 марта 1957 г. Устав подписали еще 8 стран.

9 февраля 1957 г. Президиум Верховного Совета СССР ратифицировал Устав Международного агентства по атомной энергии. Советский Союз первым из великих держав окончательно утвердил Устав Агентства. Устав вступит в

силу после ратификации его 18 государствами, в том числе, по крайней мере, тремя из числа следующих государств: Канада, Англия, США, СССР и Франция.

На конференции было принято решение о том, что постоянная штаб-квартира Агентства будет находиться в Вене. Создан Подготовительный комитет в составе 18 государств (включая СССР, США, Англию, Францию, Индию, Чехословакию, Египет, Индонезию, Японию и др.), который проведет всю предварительную работу, необходимую для того, чтобы приблизительно к осени 1957 года Агентство начало свою практическую деятельность.

Выше уже был дан анализ основных положений Устава, вызвавших наибольшую дискуссию на конференции. Поэтому здесь мы ограничимся весьма кратким разбором положений Устава, относящихся к характеру будущей деятельности Агентства и его месту в системе международных организаций. Полный текст Устава помещен в качестве приложения в конце настоящей брошюры.

В чем будет заключаться деятельность Агентства?

Статьи IX и X Устава предусматривают, что члены Агентства могут предоставлять Агентству такие количества специальных расщепляющихся материалов, какие они считают целесообразным, и на таких условиях, какие будут договорены с Агентством, а также могут предоставлять Агентству услуги, оборудование и технические средства.

Следовательно, имеется в виду, что наиболее развитые в атомной области страны будут предоставлять через Агентство другим странам расщепляющиеся материалы, специализированное атомное оборудование, необходимую техническую информацию и документацию, оказывать техническую помощь и т. п.

Согласно статье XI Устава предусматривается, что любой член или группа членов Агентства, желающие осуществить какой-либо проект в области научно-исследовательской работы или практического применения атомной энергии в мирных целях, могут просить Агентство оказать им помощь в получении специальных расщепляющихся и других материалов, услуг, оборудования и технических средств, необходимых для этой цели. Агентство уполномочивается утверждать такие проекты и заключать с госу-

дарствами, представившими проект, соответствующие соглашения об оказании помощи.

Следует отметить, что Агентство не мыслится как своего рода филантропическая организация: государства, получающие помощь от Агентства, будут оплачивать эту помощь. В свою очередь Агентство будет выплачивать соответствующую компенсацию государствам-поставщикам помощи. В то же время в соответствии с задачами и целями Устава Агентство не должно быть превращено в какое-то коммерческое предприятие, приносящее прибыль странам, поставляющим атомное сырье и оборудование. Таким образом, имеется в виду, что Агентство в строгом соответствии с Уставом и индивидуальными соглашениями будет оказывать всем заинтересованным странам помощь в развитии мирного использования атомной энергии. Помимо оказания содействия своим членам в получении помощи от высокоразвитых индустриальных держав Агентство будет заниматься вопросами развития обмена научной и технической информацией в атомной области, созывом международных конференций и семинаров по вопросам ядерной физики, а также по различным проблемам практического использования атомной энергии в мирных целях, будет содействовать подготовке специалистов-атомников и т. д.

Основная деятельность Агентства, очевидно, будет состоять в том, что оно будет выполнять роль посредника и координирующего центра в области международного атомного сотрудничества. Правда, в статье III (пункт А-7) предусматривается право Агентства приобретать материалы и создавать любые атомные установки, заводы и оборудование, необходимые для выполнения функций Агентства.

Однако осуществление этого права потребовало бы огромных расходов, поэтому вряд ли можно ожидать, по крайней мере в ближайшем будущем, чтобы Агентство взяло на себя производство ядерного горючего, обработку облученных материалов, производство специального атомного оборудования и т. п. Вероятнее всего, его роль будет состоять в том, чтобы оказывать помощь своим членам в получении этих материалов и оборудования в странах, производящих указанные материалы.

Международное агентство призвано не подменить, а дополнить и расширить то сотрудничество, которое уже

осуществляется в области атомной энергии по двусторонним и региональным соглашениям. Следует также отметить, что в Уставе имеются специальные положения, предусматривающие возможность установления определенной связи между Агентством и двусторонними и многосторонними соглашениями в атомной области в случае согласия на это всех участников соглашений.

Такая связь выражалась бы в том, что Агентство взяло бы на себя контроль за выполнением гарантий в области здравоохранения и безопасности, а также гарантий против военного использования помощи, оказываемой по этим соглашениям.

Других положений, которые определяли бы взаимоотношения Агентства с уже существующими региональными организациями в области атомной энергии, в Уставе не содержится. Однако статья XVI предусматривает в общей форме возможность заключения соглашений между Агентством и любыми другими организациями, работа которых имеет отношение к деятельности Агентства. Таким образом, Устав не исключает, а, наоборот, предполагает установление связи между Агентством и специализированными учреждениями ООН, а также такими международными организациями, как Европейская организация по исследованию атомного ядра (CERN), Объединенный институт ядерных исследований и т. п.

Что касается юридической природы Международного агентства по атомной энергии, то она аналогична природе Организации Объединенных Наций, то есть оно является органом тех государств, которые его создали и которые в нем участвуют. Международное агентство по атомной энергии, как и Организация Объединенных Наций, является юридическим лицом, которое согласно статье XV Устава пользуется на территории каждого члена Агентства такой правоспособностью и такими привилегиями и иммунитетами, какие необходимы для выполнения его функций.

Несомненно, имеются существенные различия между ООН и Агентством как в отношении задач и целей, так и в смысле объема и характера полномочий.

Задачи Организации Объединенных Наций являются гораздо более широкими, они охватывают все области международной жизни. ООН является основной международной организацией, на которую возложена ответствен-

ность за поддержание международного мира и безопасности, за развитие дружественных отношений между государствами, за осуществление международного сотрудничества во всех областях.

Международное агентство по атомной энергии имеет ограниченную сферу действия — мирное использование атомной энергии, хотя, само собой разумеется, деятельность Агентства будет непосредственно отражаться и на других областях международного сотрудничества.

Хотя деятельность Агентства, как и специализированных учреждений ООН, будет охватывать какой-то определенный круг вопросов, Агентство отличается от специализированных учреждений. Особый характер Агентства, как международной организации, определяется не только новизной той области, в которой оно призвано действовать, но и специфичностью вопросов, входящих в круг ведения Агентства. Основное в этом отношении заключается в том, что Агентство будет иметь дело с опасными расщепляющимися материалами и поэтому деятельность Агентства будет непосредственно связана с такими вопросами, как проблема исключительно мирного использования атомной энергии, проблема запрещения атомного и водородного оружия, то есть с вопросами, определяющими судьбы мира. Именно поэтому в Уставе Агентства и предусмотрена тесная связь между Агентством и Организацией Объединенных Наций. Эта связь будет гораздо более тесной, чем взаимоотношения между ООН и специализированными учреждениями. Прежде всего следует отметить то обстоятельство, что Международное агентство по атомной энергии создано под эгидой ООН. Далее, в отличие от специализированных учреждений связь между Агентством и ООН будет осуществляться не через Экономический и Социальный Совет ООН, а через более представительный орган ООН — Генеральную Ассамблею, а также Совет Безопасности.

Согласно статьям III и XVI Устава Агентство будет представлять ежегодные доклады о своей деятельности Генеральной Ассамблее ООН и, когда это требуется, Совету Безопасности. Кроме того, Агентство будет рассматривать касающиеся его резолюции, принятые Генеральной Ассамблей или каким-либо Советом ООН, и представлять доклады о мерах, принятых в результате такого рассмотрения.

Таким образом, Международное агентство по атомной энергии будет занимать особое место в системе Организации Объединенных Наций.

Следует отметить, что между Уставом Агентства и Уставом ООН имеется сходство как в смысле основных целей и принципов, так и в отношении формы, поскольку формальные статьи Устава Агентства воспроизводят соответствующие статьи Устава ООН.

---

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Создание Международного агентства по атомной энергии имеет большое значение уже потому, что оно является примером успешного международного сотрудничества. Итоги Нью-Йоркской конференции показывают, что в том случае, когда все страны стремятся к взаимопониманию и к достижению приемлемого для всех компромисса, вполне возможно урегулировать многие сложные вопросы. Учреждение Агентства представляет собой коллективное начинание, призванное удовлетворить назревшую жизненную необходимость — помочь народам всех стран в кратчайший срок приступить к практическому использованию атомной энергии, способствовать всемерному развитию применения атомной энергии для мирных целей.

Если деятельность Агентства будет проводиться на основе равенства и взаимопомощи, при строгом соблюдении суверенных прав государств, то, несомненно, Агентство оправдает те надежды, которые возлагаются на него народами. Действительно широкое и равноправное международное сотрудничество в области мирного использования атомной энергии будет содействовать нормализации международной обстановки, установлению атмосферы доверия и дружбы в отношениях между государствами.

Говоря о достоинствах Агентства, ни в коем случае нельзя забывать, что его создание далеко еще не решает основной проблемы, стоящей сейчас перед человечеством, — проблемы устранения угрозы атомной войны.

Эта проблема становится все более острой, поскольку Соединенные Штаты Америки продолжают бешеную гонку вооружений и в первую очередь в области производства атомных и водородных бомб. Они предоставляют атомное оружие западногерманским милитаристам, создают атомные военные базы на подступах к Советскому Союзу. Все это, конечно, усиливает угрозу возникновения атомной войны. Поэтому заключение соглашения о запрещении

ядерного оружия является неотложной и первостепенной задачей.

Народы мира надеются, что США, в конце концов, отклинутся на энергичные усилия Советского Союза в этом направлении и заключат соглашение о полном запрещении атомного и водородного оружия.

Заключение такого соглашения, устранение угрозы атомной войны сняло бы все препятствия на пути мирного использования атомной энергии и позволило бы направить все без исключения атомные материалы только на гражданские цели, на обеспечение мирного прогресса всего человечества. .

---

## **ПРИЛОЖЕНИЕ**

### **Устав**

#### **Международного агентства по атомной энергии**

##### **Статья I**

###### **Учреждение Агентства**

Стороны, подписавшие настоящий Устав, учреждают Международное агентство по атомной энергии (в дальнейшем именуемое «Агентством») на условиях, изложенных ниже.

##### **Статья II**

###### **Цели**

Агентство стремится к достижению более скорого и широкого использования атомной энергии для поддержания мира, здоровья и благосостояния во всем мире. По мере возможности Агентство обеспечивает, чтобы помочь, предоставляемая им или по его требованию, или под его наблюдением или контролем, не была использована таким образом, чтобы способствовать какой-либо военной цели.

##### **Статья III**

###### **Функции**

###### **А. Агентство уполномочивается:**

1. способствовать и содействовать научно-исследовательской работе в области атомной энергии и развитию атомной энергии и практическому ее применению в мирных целях во всем мире и, в случае просьбы о том, служить посредником с целью обеспечения тому или иному члену Агентства оказания услуг или снабжения его материалами, оборудованием или техническими средствами другим членом Агентства, а также совершать любые операции или оказывать любые услуги, могущие принести пользу в научно-исследовательской работе в области атомной энергии или в развитии атомной энергии, или в практическом применении атомной энергии в мирных целях;

2. в соответствии с настоящим Уставом обеспечивать услуги, материалы, оборудование и технические средства для удовлетворения нужд научно-исследовательской работы в области атомной энергии, развития атомной энергии и практического ее применения в мирных целях, включая производство электрической энергии, с надлежащим учетом нужд слаборазвитых районов мира;

3. способствовать обмену научными и техническими сведениями о применении атомной энергии в мирных целях;

4. поощрять обмен научными работниками и специалистами в области использования атомной энергии в мирных целях и их подготовку;

5. устанавливать и проводить в жизнь гарантии, имеющие своей целью обеспечить, чтобы специальные расщепляющиеся и иные материалы, услуги, оборудование, технические средства и сведения, предоставляемые Агентством или по его требованию, или под его наблюдением, или контролем, не были использованы таким образом, чтобы способствовать какой-либо военной цели, и распространять, по требованию сторон, применение этих гарантий на любые двусторонние или многосторонние соглашения или, по требованию того или иного государства, на любые виды деятельности этого государства в области атомной энергии;

6. устанавливать или применять в консультации и, в надлежащих случаях, в сотрудничестве с компетентными органами Организации Объединенных Наций и с заинтересованными специализированными учреждениями нормы безопасности для охраны здоровья и сведения к минимуму опасности для жизни и имущества (включая такие же нормы для условий труда) и обеспечивать применение этих норм как в своей собственной работе, так и в работе, при которой используются материалы, услуги, оборудование, технические средства и сведения, предоставляемые Агентством или по его требованию, или под его контролем, или наблюдением, и обеспечивать, по требованию сторон, применение этих норм к деятельности, проводимой на основании любого двустороннего или многостороннего соглашения, или, по требованию того или иного государства, к любому виду деятельности этого государства в области атомной энергии;

7. приобретать или создавать любые установки, заводы и оборудование, которые могут быть полезными при выполнении им возложенных на него функций, если имеющиеся в соответствующем районе установки, заводы или оборудование являются недостаточными или если пользование ими возможно лишь на условиях, которые Агентство признает неудовлетворительными.

#### **В. При выполнении своих функций Агентство:**

1. проводит свою деятельность в соответствии с целями и принципами Организации Объединенных Наций, направленными на укрепление мира и поощрение международного сотрудничества, и в согласии с проводимой Организацией Объединенных Наций политикой содействия установлению обусловленного гарантированием разоружения во всем мире и в согласии с любыми международными соглашениями, заключенными в соответствии с такой политикой;

2. устанавливает контроль над использованием поступающих в Агентство специальных расщепляющихся материалов с тем, чтобы обеспечить использование этих материалов только в мирных целях;

3. распределяет свои ресурсы таким образом, чтобы обеспечить их эффективное использование и наибольшую возможную общую пользу во всех районах мира, имея в виду специальные нужды слаборазвитых районов мира;

4. представляет ежегодные доклады о своей деятельности Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций и, когда это требуется, Совету Безопасности. Если в связи с деятельностью Агентства возникают вопросы, входящие в компетенцию Совета Безопасности, Агентство уведомляет об этом Совет Безопасности как орган, на который возложена главная ответственность за поддержание международного мира и безопасности, а также может принять меры, на которые оно уполномочено в силу настоящего Устава, включая меры, предусмотренные в пункте С статьи XII;

5. представляет доклады Экономическому и Социальному Совету и другим органам Организации Объединенных Наций по вопросам, входящим в компетенцию этих органов.

С. При выполнении своих функций Агентство не обуславливает предоставление помощи своим членам никакими политическими, экономическими, военными или иными требованиями, несовместимыми с положениями настоящего Устава.

Д. При условии выполнения положений настоящего Устава и положений соглашений, которые заключены между государством или группой государств и Агентством и которые должны соответствовать постановлениям настоящего Устава, работа Агентства должна вестись с соблюдением суверенных прав государств.

## Статья IV

### Членский состав

А. Первоначальными членами Агентства являются государства-члены Организации Объединенных Наций или любого из специализированных учреждений, которые подпишут настоящий Устав в течение девяноста дней после того, как он будет открыт для подписания, и депонируют ратификационные грамоты.

В. Другими членами Агентства являются те государства, независимо от того, состоят ли они или не состоят членами Организации Объединенных Наций или какого-либо из специализированных учреждений, которые депонируют акт о принятии ими настоящего Устава, после того как прием их в члены будет утвержден Генеральной конференцией по рекомендации Совета управляющих. Рекомендуя и утверждая принятие какого-либо государства в члены Агентства, Совет управляющих и Генеральная конференция устанавливают, что данное государство способно и готово выполнять обязательства, связанные с членством в Агентстве, должным образом учитывая его способность и готовность действовать в соответствии с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций.

С. Агентство основано на принципе суверенного равенства всех его членов, и, чтобы обеспечить им всем права и преимущества, вытекающие из принадлежности к составу членов Агентства, все члены будут добросовестно выполнять принятые ими на себя по настоящему Уставу обязательства.

## Статья V

### Генеральная конференция

**А.** Генеральная конференция, состоящая из представителей всех членов Агентства, собирается на очередные ежегодные сессии, а также на те специальные сессии, которые могут быть созваны Генеральным директором по требованию Совета управляющих или большинства членов Агентства. Сессии проводятся в Центральных учреждениях Агентства, если Генеральная конференция не примет иного решения.

**В.** На таких сессиях каждый член Агентства будет представлен одним делегатом, который может сопровождаться заместителями и советниками. Расходы, связанные с участием в сессии той или иной делегации, несет соответствующий член Агентства.

**С.** В начале каждой сессии Генеральная конференция избирает Председателя и других необходимых должностных лиц. Они будут находиться в должности в течение данной сессии. Генеральная конференция, с учетом положений настоящего Устава, вырабатывает свои собственные правила процедуры. Каждый член Агентства располагает одним голосом. Решения во исполнение пункта Н статьи XIV, пункта С статьи XVIII и пункта В статьи XIX принимаются большинством в две трети присутствующих и участвующих в голосовании членов. Решения по другим вопросам, включая определение дополнительных категорий вопросов, которые подлежат решению большинством в две трети голосов, принимаются простым большинством присутствующих и участвующих в голосовании членов. Большинство всех членов составляет кворум.

**Д.** Генеральная конференция может обсуждать любые вопросы или любые предметы, охватываемые настоящим Уставом или относящиеся к полномочиям и функциям любого органа, предусматриваемого настоящим Уставом и может делать рекомендации членам Агентства или Совету управляющих, или же членам Агентства и Совету, по всем таким вопросам и предметам.

**Е.** Генеральная конференция:

1. выбирает членов Совета управляющих в соответствии со статьей VI;

2. утверждает прием государств в члены Агентства в соответствии со статьей IV;

3. приостанавливает действие привилегий и прав членов в соответствии со статьей XIX;

4. рассматривает годовой доклад Совета;

5. утверждает в соответствии со статьей XIV бюджет Агентства, представленный Советом управляющих, или возвращает его Совету с рекомендациями по всему бюджету или по его частям для повторного представления Генеральной конференции;

6. утверждает доклады, представляемые Организации Объединенных Наций в соответствии с соглашением о связи между Агентством и Организацией Объединенных Наций, за исключением докладов, упоминаемых в пункте С статьи XII, или возвращает их Совету со своими рекомендациями;

7. утверждает любое соглашение или любые соглашения, заключенные между Агентством и Организацией Объединенных Наций и другими организациями, как это предусмотрено в статье XVI,

или возвращает такие соглашения Совету со своими рекомендациями для повторного представления Генеральной конференции;

8. утверждает правила и ограничения, касающиеся полномочий Совета по заключению займов в соответствии с пунктом Г статьи XIV, утверждает правила, касающиеся принятия Агентством добровольных взносов, и утверждает в соответствии с пунктом Г статьи XIV порядок использования общего фонда, упоминаемого в этом пункте;

9. утверждает изменения настоящего Устава в соответствии с пунктом С статьи XVIII;

10. утверждает назначение Генерального директора в соответствии с пунктом А статьи VII.

**F. Генеральная конференция уполномочена:**

1. принимать решения по всем вопросам, специально переданным Генеральной конференции с этой целью Советом;

2. предлагать вопросы на рассмотрение Совета и требовать от Совета докладов по любым вопросам, касающимся функций Агентства.

## Статья VI

### Совет управляющих

**А. Состав Совета управляющих будет следующим:**

1. Выбывающий Совет управляющих (или, в случае Совета первого состава, Подготовительный комитет, о котором говорится в Приложении I) назначает в состав Совета пять членов, наиболее развитых в области технологии атомной энергии, включая производство исходных материалов, и члена, наиболее развитого в области технологии атомной энергии, включая производство исходных материалов, в каждом из следующих районов, не представленных вышеупомянутыми пятью членами:

- 1) Северная Америка
- 2) Латинская Америка
- 3) Западная Европа
- 4) Восточная Европа
- 5) Африка и Средний Восток
- 6) Южная Азия
- 7) Юго-восточная Азия и район Тихого океана
- 8) Дальний Восток.

2. Выбывающий Совет управляющих (или, в случае Совета первого состава, Подготовительный комитет, о котором говорится в Приложении I) назначает в состав Совета двух членов из числа следующих других стран, производящих исходные материалы: Бельгии, Польши, Португалии и Чехословакии, а также назначает в состав Совета еще одного члена как оказывающего техническую помощь. Ни один член этой категории ни в каком году не будет иметь права на повторное назначение по этой же категории на следующий год.

3. Генеральная конференция выбирает десять членов в состав Совета управляющих с должным учетом справедливого представительства в Совете в целом членов районов, перечисленных в подпункте I пункта А настоящей статьи, таким образом, чтобы Совет

во всякое время включаял по этой категории представителя каждого из этих районов, за исключением Северной Америки. За исключением пяти членов, выбранных на годичный срок согласно пункту D настоящей статьи ни один член из этой категории, избранный на какой-либо срок, не будет иметь права на переизбрание по той же категории на следующий срок.

**В.** Назначения, предусмотренные в подпунктах 1 и 2 пункта А настоящей статьи, будут иметь место не позже как за шестьдесят дней до каждой очередной ежегодной сессии Генеральной конференции. Выборы, предусмотренные в подпункте 3 пункта А настоящей статьи, проводятся на очередных ежегодных сессиях Генеральной конференции.

**С.** Члены, представленные в Совете управляющих согласно подпунктам 1 и 2 пункта А настоящей статьи, занимают должность со времени закрытия следующей после их назначения очередной ежегодной сессии Генеральной конференции до конца следующей очередной ежегодной сессии Генеральной конференции.

**Д.** Члены, представленные в Совете управляющих согласно подпункту 3 пункта А настоящей статьи, занимают должность со времени закрытия очередной ежегодной сессии Генеральной конференции, на которой они избраны, до конца второй после этого очередной ежегодной сессии Генеральной конференции. Однако при выборах этих членов в Совет первого состава пять членов выбираются на годичный срок.

**Е.** Каждый член Совета управляющих имеет один голос. Решения относительно суммы бюджета Агентства принимаются большинством в две трети голосов присутствующих и участвующих в голосовании, как это предусматривается в пункте Н статьи XIV. Решения по другим вопросам, включая определение дополнительных вопросов или категорий вопросов, которые подлежат решению большинством в две трети голосов, принимаются простым большинством присутствующих и участвующих в голосовании. Две трети всех членов Совета составляют кворум.

**Ф.** Совет управляющих уполномочен выполнять функций Агентства согласно настоящему Уставу в рамках своей ответственности перед Генеральной конференцией, как это предусмотрено в настоящем Уставе.

**Г.** Совет управляющих собирается в определяемые им сроки. Заседания имеют место в Центральных учреждениях Агентства, если Совет не примет иного решения.

**Н.** Совет управляющих избирает Председателя и других должностных лиц из числа своих членов и с соблюдением положений настоящего Устава устанавливает свои собственные правила процедуры.

**И.** Совет управляющих может учреждать такие комитеты, какие он считает целесообразными. Совет может назначать лиц для представления его в отношениях с другими организациями.

**Ј.** Совет управляющих составляет годовые доклады для представления Генеральной конференции о делах Агентства и о всех проектах, утвержденных Агентством. Совет также составляет для представления Генеральной конференции доклады, которые Агентство обязано или может быть обязано представлять Организации

Объединенных Наций или любой другой организации, работа которой имеет отношение к работе Агентства. Эти доклады, как и годовые доклады, должны представляться членам Агентства по крайней мере за месяц до очередной ежегодной сессии Генеральной конференции.

## Статья VII

### Персонал

**А.** Персонал Агентства возглавляется Генеральным директором. Генеральный директор назначается Советом управляющих и утверждается Генеральной конференцией на срок в четыре года. Он является главным административным должностным лицом Агентства.

**В.** Генеральный директор отвечает за назначение, организацию и функционирование персонала и подчинен Совету управляющих и находится под его контролем. Он исполняет свои обязанности в соответствии с правилами, принятыми Советом управляющих.

**С.** Персонал будет включать таких квалифицированных научных технических и иных сотрудников, которые могут потребоваться для выполнения целей и функций Агентства. Агентство будет руководствоваться принципом, что его постоянный персонал должен оставаться минимальным по численности.

**Д.** При подборе и приеме на службу персонала и при определении условий службы следует руководствоваться, главным образом, необходимостью привлечения служащих, обладающих наивысшим уровнем работоспособности, технической компетентности и добросовестности. При условии соблюдения этих соображений, должное внимание должно быть уделено вносимым членов в Агентство и важности подбора персонала на возможно более широкой географической основе.

**Е.** Условия, на которых персонал назначается, оплачивается и увольняется, будут соответствовать правилам, установленным Советом управляющих, с соблюдением положений настоящего Устава и общих правил, утвержденных Генеральной конференцией по рекомендации Совета управляющих.

**Ф.** При исполнении своих обязанностей Генеральный директор и персонал не должны запрашивать или получать указаний из какого бы то ни было источника, постороннего для Агентства. Они должны воздерживаться от любых действий, которые могли бы отразиться на их положении как должностных лиц Агентства; с учетом своих обязанностей в отношении Агентства, они не могут раскрывать никаких конфиденциальных производственных данных или иных конфиденциальных сведений, которые становятся им известными в силу выполнения ими своих служебных обязанностей от имени Агентства. Каждый член Агентства обязуется уважать международный характер обязанностей Генерального директора и персонала и не будет пытаться оказывать на них влияния при исполнении ими своих обязанностей.

**Г.** В настоящей статье термин «персонал» включает работников охраны.

## Статья VIII

### Обмен информацией

**А.** Каждый член Агентства предоставляет такие сведения, которые, по мнению этого члена, могут быть полезны для Агентства.

**В.** Каждый член предоставляет Агентству все научные сведения, полученные в результате помощи, оказанной Агентством на основании статьи XI.

**С.** Агентство собирает и предоставляет в доступной форме сведения, предоставленные ему на основании пунктов А и В настоящей статьи. Оно принимает положительные меры для поощрения обмена между своими членами сведениями, касающимися природы и применения в мирных целях атомной энергии, и служит в этом посредником между своими членами.

## Статья IX

### Снабжение материалами

**А.** Члены Агентства могут предоставлять Агентству такие количества специальных расщепляющихся материалов, какие они считают целесообразными, и на таких условиях, о которых будет достигнуто соглашение с Агентством. Предоставленные Агентству материалы могут по усмотрению выделившего их члена Агентства храниться либо данным членом Агентства, либо — при согласии на это Агентства — на складах Агентства.

**В.** Члены Агентства могут также предоставлять Агентству исходные материалы, как они определены в статье XX, и другие материалы. Совет управляющих определяет количества таких материалов, которые Агентство будет принимать на основании соглашений, предусмотренных в статье XIII.

**С.** Каждый член Агентства уведомляет Агентство о количествах, виде и составе специальных расщепляющихся, исходных и других материалов, которые этот член готов, в соответствии со своим законодательством, предоставить в распоряжение Агентства немедленно или в течение периода времени, установленного Советом управляющих.

**Д.** По требованию Агентства член Агентства безотлагательно доставляет другому члену или группе членов, из тех материалов, которые он предоставил Агентству, такое количество этих материалов, которое укажет Агентство, и безотлагательно доставляет самому Агентству такое количество этих материалов, которое действительно необходимо для эксплуатации и научно-исследовательской работы на установках Агентства.

**Е.** Количество, вид и состав предоставляемых любым членом Агентства материалов могут им быть изменены в любое время с согласия Совета управляющих.

**Ф.** Первоначальное уведомление в соответствии с пунктом С настоящей статьи должно быть сделано в течение трех месяцев со дня вступления в силу настоящего Устава в отношении соответствующего члена Агентства. Если не имеется иного решения Совета управляющих, предоставленные первоначально материалы будут за-считываться за календарный год, следующий за годом, когда на-

стоящий Устав вступит в силу в отношении соответствующего члена Агентства. Последующие уведомления также, если не имеется иного постановления Совета, будут относиться к календарному году, следующему за уведомлением, и должны делаться не позднее 1 ноября каждого года.

**G.** Агентство указывает место и способ доставки и, когда это уместно, вид и состав материалов, которые оно затребовало от члена Агентства из количеств, о которых этот член уведомил Агентство, что он готов их предоставить. Агентство также проверяет количества доставленных материалов и периодически информирует об этих количествах членов Агентства.

**H.** Агентство несет ответственность за хранение и охрану находящихся в его владении материалов. Агентство обеспечивает защиту материалов от 1) воздействия погоды, 2) незаконного перемещения или использования на незаконные цели, 3) повреждения или уничтожения, включая саботаж, и 4) насильственного захвата. При хранении специальных расщепляющихся материалов, находящихся в его владении, Агентство должно обеспечить географическое распределение этих материалов таким образом, чтобы в какой-либо одной стране или каком-либо одном районе мира не допускалось сосредоточения больших запасов таких материалов.

**I.** Как только это окажется практически осуществимым, Агентство создает или приобретает, по мере необходимости, следующее:

1. заводы, оборудование и установки для приема, хранения и выдачи материалов;

2. материальные средства охраны;

3. соответствующие меры по охране здоровья и меры безопасности;

4. контрольные лаборатории для анализа и проверки полученных материалов и

5. жилые помещения и административно-хозяйственное оборудование для персонала, необходимого в связи с вышеуказанным.

**I.** Материалы, предоставляемые на основании настоящей статьи, используются согласно определению Совета управляющих в соответствии с положениями настоящего Устава. Ни один член Агентства не имеет права требовать, чтобы предоставляемые им Агентству материалы держались Агентством отдельно, или указывать определенный проект, на который они должны быть использованы.

## Статья X

### Услуги, оборудование и технические средства

Члены Агентства могут предоставлять Агентству услуги, оборудование и технические средства, которые могут помочь Агентству в достижении им своих целей и осуществлении своих функций.

## Статья XI

### Проекты Агентства

**A.** Любой член или группа членов Агентства, желающие принять какой-либо проект для научно-исследовательской работы

по атомной энергии или для развития атомной энергии или ее практического применения в мирных целях, могут просить Агентство о предоставлении помощи для получения специальных расщепляющихся и других материалов, услуг, оборудования и технических средств, необходимых для этой цели. Все требования сопровождаются объяснением назначения и размеров проекта и рассматриваются Советом управляющих.

В. В случае поступления соответствующей просьбы, Агентство может также помогать любому члену или любым группам членов в заключении соглашений, обеспечивающих финансирование извне, необходимое для выполнения таких проектов. При оказании такого содействия от Агентства не будет требоваться предоставления каких-либо гарантий или принятия какой-либо финансовой ответственности в связи с проектом.

С. Агентство может организовать предоставление любых материалов, услуг, оборудования и технических средств, необходимых для проекта, одним или несколькими членами Агентства, или оно само может взять на себя непосредственное обеспечение части или всего вышеуказанного, учитывая пожелания члена или членов, представивших соответствующую просьбу.

Д. В целях рассмотрения просьбы Агентство может послать на территорию члена или группы членов Агентства, обратившихся с просьбой, лицо или лица, квалифицированных для рассмотрения проекта. Для этой цели Агентство с одобрения члена или группы членов Агентства, обратившихся с просьбой, может использовать сотрудников из числа своего собственного персонала или привлечь соответственно квалифицированных граждан любого своего государства-члена.

Е. До утверждения проекта на основании настоящей статьи Совет управляющих должным образом рассматривает:

1. полезность проекта, включая его научную и техническую выполнимость;

2. достаточность планов, денежных средств и технического персонала для обеспечения эффективного выполнения проекта;

3. достаточность предусматриваемых мер по здравоохранению и безопасности при обращении с материалами и их хранении, а также при использовании эксплуатационных средств;

4. невозможность для члена или группы членов Агентства, обратившихся с просьбой, получить необходимые денежные средства, материалы, технические средства, оборудование и услуги;

5. справедливое распределение материалов и других ресурсов имеющихся в распоряжении Агентства;

6. особые нужды слаборазвитых районов мира; и

7. другие относящиеся сюда вопросы.

Ф. По утверждении проекта Агентство заключает соглашение с членом или группой членов Агентства, представивших проект, причем это соглашение:

1. предусматривает отпуск на проект любых требующихся специальных расщепляющихся и других материалов;

2. предусматривает доставку специальных расщепляющихся материалов из места их хранения в данное время, независимо от того, находятся ли эти материалы на хранении в Агентстве или у члена Агентства предоставляющего их для использования в проектах Агентства, члену или группе членов Агентства, представив-

шим проект, на условиях, обеспечивающих безопасность любой необходимой перевозки и отвечающих применимым в данном случае нормам здравоохранения и безопасности;

3. устанавливает условия, включая оплату, на которых материалы, услуги, оборудование и технические средства будут предоставлены самим Агентством, и, в случае, если какие-либо подобные материалы, услуги, оборудование и технические средства должны быть предоставлены одним из членов Агентства, устанавливает условия, предусмотренные членом или группой членов Агентства, представившими проект, и членом-поставщиком;

4. содержит обязательства члена или группы членов Агентства, представивших проект, относительно того, а) что оказанная помощь не будет использована таким образом, чтобы способствовать осуществлению каких-либо военных целей, и б) что в проекте соблюдаются гарантии, предусмотренные в статье XII, причем соответствующие гарантии указываются в соглашении;

5. устанавливает надлежащие положения, касающиеся вытекающих из проектов прав и интересов Агентства и соответствующего члена или членов Агентства в отношении любых изобретений и открытых или любых связанных с ними патентов;

6. включает надлежащие постановления относительно разрешения споров;

7. содержит такие другие постановления, какие окажутся целесообразными.

Г. Положения настоящей статьи применяются в надлежащих случаях также и к требованию на материалы, услуги, технические средства или оборудование в связи с уже существующим проектом.

## Статья XII

### Гарантии Агентства

А. В отношении любого проекта Агентства или иного мероприятия, в связи с которыми заинтересованные стороны требуют от Агентства применения гарантий, Агентство имеет следующие права и обязанности в той степени, в какой это требуется в отношении данного проекта или мероприятия:

1. рассматривать планы специализированных установок и оборудования, включая ядерные реакторы, утверждать их только с точки зрения удостоверения, что они не служат поощрению каких-либо военных целей, что они соответствуют подлежащим применению нормам здравоохранения и безопасности и что они позволяют эффективное применение предусматриваемых в настоящей статье гарантий;

2. требовать соблюдения всех мер в области здравоохранения и безопасности, предписанных Агентством;

3. требовать ведения и предъявления оперативных отчетов для способствования установлению отчетности в отношении исходных и специальных расщепляющихся материалов, использованных или произведенных в ходе данного проекта или мероприятия;

4. требовать представления докладов о ходе работы и получать таковые;

5. утверждать подлежащие применению способы химической обработки облученных материалов исключительно для того, чтобы

обеспечить, что эта химическая обработка не будет способствовать отводу материалов для их использования в военных целях и будет соответствовать применимым нормам здравоохранения и безопасности; требовать, чтобы специальные расщепляющиеся материалы, добытые или произведенные в качестве побочных продуктов, использовались в мирных целях с постоянным применением гарантий Агентства для научно-исследовательской работы или в реакторах, существующих или строящихся, особо указанных соответствующим членом или соответствующими членами Агентства; требовать передачи на хранение Агентству любых излишков любых специальных расщепляющихся материалов, добытых или произведенных в качестве побочных продуктов сверх тех, которые необходимы для указанных выше целей, для того, чтобы воспрепятствовать накоплению запасов этих материалов, при условии, что после этого, по требованию соответствующего члена или соответствующих членов Агентства, специальные расщепляющиеся материалы, переданные таким образом на хранение Агентству, будут возвращены незамедлительно соответствующему члену или соответствующим членам Агентства для дальнейшего использования на тех же условиях, какие изложены выше;

6. посылать на территорию государства-получателя или государства-получателей инспекторов, которые будут назначаться Агентством по консультации с заинтересованным государством или государствами и которые должны будут иметь доступ в любое время во все места, ко всем данным и ко всем лицам (которые в силу своей профессии имеют дело с материалами, оборудованием или установками, которые подлежат контролю на основании настоящего Устава), необходимым для учета доставленных исходных и специальных расщепляющихся материалов и для учета расщепляющихся продуктов, и устанавливать, соблюдаются ли обязательства относительно того, что их использование не будет способствовать каким-либо военным целям, упомянутым в подпункте 4 пункта F статьи XI, а также соблюдаются ли меры в области здравоохранения и безопасности, упомянутые в подпункте 2 пункта А настоящей статьи, и все другие условия, установленные в соглашении между Агентством и заинтересованным государством или государствами. Если того потребует заинтересованное государство, назначенные Агентством инспектора будут сопровождаться представителями властей данного государства, при условии, что выполнение инспекторами возложенных на них функций не будет из-за этого задержано или иным способом затруднено;

7. в случае несоблюдения или непринятия потребованных коррективных мер государством-получателем или государствами-получателями в пределах приемлемого периода времени, приостанавливать или прекращать оказание помощи и брать назад все материалы и оборудование, предоставленные Агентством или каким-либо его членом для содействия в осуществлении проекта.

В Агентство по мере необходимости учреждает штат инспекторов. В обязанности штата инспекторов входит рассмотрение всех операций, проводимых самим Агентством, для определения того, соблюдаются ли Агентством меры в области здравоохранения и безопасности, предписанные им для применения в проектах, подлежащих его утверждению, надзору или контролю, а также принимаются ли Агентством соответствующие меры для предотвращения исполь-

зования для способствования каким-либо военным целям находящихся у него на хранении или употребляемых или производимых в его собственных работах исходных и специальных расщепляющихся материалов. Агентство немедленно принимает коррективные меры для прекращения любого несоблюдения или непринятия соответствующих мер.

С. Штат инспекторов также несет ответственность за получение и проверку отчетов, упомянутых в подпункте б пункта А настоящей статьи, а также за установление того, соблюдаются ли обязательства, указанные в подпункте 4 пункта F статьи XI, выполняются ли меры, указанные в подпункте 2 пункта А настоящей статьи, и все другие условия проекта, установленные в соглашении между Агентством и заинтересованным государством или государствами. Инспекторы сообщают о всех случаях несоблюдения правил Генеральному директору, который затем препровождает доклад Совету управляющих. Совет требует от государства-получателя или государства-получателей немедленного устранения любого обнаруженного им случая несоблюдения правил. Совет сообщает о случаях несоблюдения правил всем членам Агентства, а также Совету Безопасности и Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций. Если государство-получатель или государства-получатели не примут полностью коррективных мер в течение приемлемого периода времени, Совет может принять одну из следующих мер или обе эти меры: он может распорядиться о сокращении или приостановке помощи, предоставляемой Агентством или каким-либо его членом, и потребовать возвращения материалов и оборудования, предоставленных члену-получателю или группе членов-получателей. Агентство может также в соответствии со статьей XIX приостановить осуществление прав и привилегий любого не соблюдающего правила члена Агентства.

### **Статья XIII** **Возмещение расходов, понесенных** **членами Агентства**

За исключением тех случаев, когда между Советом управляющих и членом Агентства, предоставляющим Агентству материалы, услуги, оборудование и технические средства, достигнуто иное соглашение, Совет заключает с таким членом Агентства соглашение, предусматривающее возмещение понесенных им расходов за предоставленное.

### **Статья XIV** **Финансы**

А. Совет управляющих представляет на рассмотрение Генеральной конференции годовые бюджетные сметы расходов Агентства. Для облегчения работы Совета в этом отношении бюджетная смета составляется сначала Генеральным директором. Если Генеральная конференция не утверждает сметы, она возвращает ее Совету вместе со своими рекомендациями. После этого Совет представляет новую смету на утверждение Генеральной конференции.

В. Расходы Агентства классифицируются по следующим категориям:

## 1. Административные расходы; они включают:

а) стоимость содержания персонала Агентства, за исключением персонала, занятого в связи с материалами, услугами, оборудованием и техническими средствами, упомянутыми ниже в подпункте 2 пункта В; стоимость заседаний; расходы по подготовке проектов Агентства и распространению информации;

б) стоимость проведения в жизнь гарантий, упомянутых в статье XII, в отношении проектов Агентства или согласно подпункту 5 пункта А статьи III в отношении любого двустороннего или многостороннего соглашения вместе с расходами, связанными с обращением со специальными расщепляющимися материалами и с их хранением Агентством, кроме платы за хранение и обращение с ними, о которой говорится ниже, в пункте Е.

2. Расходы, невключенные в подпункт 1 настоящего пункта, в связи с любыми материалами, установками, заводами и оборудованием, приобретенными или созданными Агентством в осуществление функций, на которые оно уполномочено, и стоимость материалов, услуг, оборудования и технических средств, предоставляемых Агентством по соглашению с одним или несколькими его членами.

С. Определяя расходы, предусмотренные выше в подпункте 1 б) пункта В, Совет управляющих исключает все суммы, которые подлежат возвращению согласно договорам, относящимся к применению гарантий, между Агентством и участниками двусторонних или многосторонних соглашений.

Д. Совет управляющих распределяет расходы, упомянутые выше в подпункте 1 пункта В, между членами Агентства в соответствии со шкалой, которая будет установлена Генеральной конференцией. При установлении шкалы Генеральная конференция будет руководствоваться принципами, принятыми Организацией Объединенных Наций при обложении взносами государств-членов Организации на нужды обыкновенного бюджета Организации Объединенных Наций.

Е. Совет управляющих периодически устанавливает шкалу взимаемой платы, включая умеренную единообразную плату за хранение материалов и обращение с ними и за материалы, услуги, оборудование и технические средства, предоставляемые Агентством его членам. Шкала имеет целью обеспечить Агентству доход, достаточный для покрытия расходов и стоимости, о которых говорится выше в подпункте 2 пункта В, за вычетом любых добровольных взносов, которые Совет управляющих может в соответствии с пунктом F применять для этой цели. Поступающие таким образом суммы помещаются в отдельный фонд, который используется для уплаты членам Агентства стоимости любых материалов, услуг, оборудования и технических средств, поставляемых ими, а также для оплаты других указанных выше в подпункте 2 пункта В расходов, которые могут быть произведены самим Агентством.

Ф. Любой излишек дохода, упоминаемого в пункте Е, превышающий расходы и стоимость, в нем упоминаемые, а также любые добровольные взносы в Агентство помещаются в общий фонд и с одобрения Генеральной конференции могут быть использованы по усмотрению Совета управляющих.

Г. С соблюдением правил и ограничений, утвержденных Генеральной конференцией, Совет управляющих имеет право заклю-

чать займы от имени Агентства, не налагая, однако, на членов Агентства никаких обязательств по займам, заключенным на основании этого полномочия, и получать добровольные взносы, делающие в Агентство.

Н. Решения Генеральной конференции по финансовым вопросам и решения Совета управляющих относительно суммы бюджета Агентства принимаются большинством в две трети голосов присутствующих и участвующих в голосовании.

## Статья XV Привилегии и иммунитеты

А. Агентство пользуется на территории каждого члена Агентства такой правоспособностью и такими привилегиями и иммунитетами, какие необходимы для выполнения его функций.

В. Делегаты членов Агентства вместе со своими заместителями и советниками, управляющие, назначенные в Совет вместе со своими заместителями и советниками, а также Генеральный директор и персонал Агентства пользуются такими привилегиями и иммунитетами, какие необходимы для независимого выполнения их функций, связанных с Агентством.

С. Указанные в настоящей статье правоспособность, привилегии и иммунитеты будут определены в отдельном соглашении или отдельных соглашениях между Агентством, представленным для этой цели Генеральным директором, действующим по инструкциям Совета управляющих, и членами Агентства.

## Статья XVI Связь с другими организациями

А. Совет управляющих с одобрения Генеральной конференции уполномочен заключать соглашение или соглашения, устанавливающие соответствующую связь между Агентством и Организацией Объединенных Наций и любыми другими организациями, работа которых имеет отношение к работе Агентства.

В. В соглашении или соглашениях, устанавливающих связь между Агентством и Организацией Объединенных Наций, будет предусмотрено:

1. представление Агентством докладов, указанных в подпунктах 4 и 5 пункта В статьи III;

2. рассмотрение Агентством касающихся его резолюций, принятых Генеральной Ассамблей или любым из советов Организации Объединенных Наций, и представление Агентством, когда его об этом попросят, докладов соответствующему органу Организации Объединенных Наций о мерах, принятых в соответствии с Уставом Агентства самим Агентством или его членами в результате такого рассмотрения.

## Статья XVII Разрешение споров

А. Любой вопрос или спор, касающийся толкования или применения настоящего Устава, не разрешенный путем переговоров, передается в Международный Суд в соответствии со Статутом

этого Суда, если заинтересованные стороны не придут к соглашению о каком-либо ином способе урегулирования.

В. Генеральная конференция и Совет управляющих уполномочены в отдельности, с разрешения Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, запрашивать у Международного Суда консультативные заключения по любому юридическому вопросу, возникающему в пределах деятельности Агентства.

## Статья XVIII

### Поправки и выход из Агентства

А. Поправки к настоящему Уставу могут быть предложены любым членом Агентства. Заверенные копии текста любой предложенной поправки изготавляются Генеральным директором и провождаются им всем членам Агентства по крайней мере за девяносто дней до их рассмотрения Генеральной конференцией.

В. На пятой ежегодной сессии Генеральной конференции после вступления в силу настоящего Устава вопрос об общем пересмотре постановлений настоящего Устава включается в повестку дня этой сессии. По утверждении большинством голосов присутствующих и участвующих в голосовании членов, пересмотр осуществляется на следующей сессии Генеральной конференции. После этого, предложения по вопросу об общем пересмотре настоящего Устава могут представляться на решение Генеральной конференции согласно этой же процедуре.

С. Поправки вступают в силу для всех членов Агентства:

i) по их утверждении Генеральной конференцией большинством в две трети голосов присутствующих и участвующих в голосовании членов после рассмотрения замечаний, представленных Советом управляющих по каждой предложенной поправке, и

ii) по принятии их двумя третьими голосов всех членов Агентства в соответствии с конституционной процедурой каждого из них. Принятие поправок членами Агентства осуществляется путем депонирования акта о принятии правительству-депозитарию, указанному в пункте С статьи XXI

Д. В любое время по истечении пяти лет со дня вступления в силу настоящего Устава в соответствии с пунктом Е статьи XXI или в любой момент, когда какой-либо член Агентства не пожелает принять какой-либо поправки к настоящему Уставу, он может выйти из Агентства путем подачи письменного уведомления указанному в пункте С статьи XXI правительству-депозитарию, которое безотлагательно извещает о том Совет управляющих и всех членов Агентства.

Е. Выход какого-либо члена из Агентства не затрагивает договорных обязательств, принятых им во исполнение статьи XI, или его бюджетных обязательств на год, в который он выходит из Агентства.

## Статья XIX

### Приостановление действия привилегий

А. Член Агентства, за которым числится задолженность по уплате Агентству денежных взносов, лишается права голоса в

Агентстве, если сумма его задолженности равняется сумме взносов, причитающихся с него за два предыдущих года, или превышает эту сумму. Генеральная конференция может, однако, разрешить такому члену Агентства участвовать в голосовании, если она находит, что неуплата вызвана не зависящими от него обстоятельствами.

В. Действие привилегий и прав члена Агентства, постоянно нарушающего постановления настоящего Устава или любых соглашений, заключенных им в силу настоящего Устава, может по рекомендации Совета управляющих быть приостановлено Генеральной конференцией по решению большинства в две трети голосов присутствующих и участвующих в голосовании членов.

## Статья XX

### Определения

В настоящем Уставе:

1. Термин «специальный расщепляющийся материал» означает плутоний-239; уран-233; уран, обогащенный изотопами 235 или 233; любой материал, содержащий одно или несколько из вышеуказанных веществ; и такой другой расщепляющийся материал, который время от времени будет определяться Советом управляющих; однако термин «специальный расщепляющийся материал» не включает исходного материала.

2. Термин «уран, обогащенный изотопами 235 и 233», означает уран, содержащий изотоп 235 или 233, или тот и другой вместе, в таком количестве, чтобы отношение (abundance ratio) суммы этих изотопов к изотопу 238 было больше отношения изотопа 235 к изотопу 238 в природном уране.

3. Термин «исходный материал» означает уран с содержанием изотопов в том отношении, в каком они находятся в природном уране; уран, обогащенный изотопом 235; торий; любое из вышеуказанных веществ в форме металла, сплава, химического соединения или концентраты; какой бы то ни было другой материал, содержащий одно или несколько из вышеуказанных веществ в такой концентрации, которая время от времени будет определяться Советом управляющих и такой другой материал, какой время от времени будет определяться Советом управляющих.

## Статья XXI

### Подписание, принятие и вступление в силу Устава

А. Настоящий Устав будет открыт для подписания его всеми государствами-членами Организации Объединенных Наций или любого из специализированных учреждений 26 октября 1956 г. и будет оставаться открытым для подписания его указанными государствами в течение девяноста дней.

В. Государства, подписавшие Устав, становятся участниками настоящего Устава посредством депонирования ратификационных грамот.

С. Ратификационные грамоты подписавших Устав государств и акты о его принятии государствами, прием которых в число чле-

нов был утвержден на основании пункта В статьи IV настоящего Устава, будут депонированы правительству Соединенных Штатов Америки, которое настоящим назначается в качестве правительства-депозитария.

**Д.** Ратификация или принятие настоящего Устава будут осуществляться государствами в соответствии с их конституционной процедурой.

**Е.** Настоящий Устав, за исключением Приложения, вступает в силу по депонировании ратификационных грамот восемнадцатью государствами согласно пункту В настоящей статьи, при условии, что в числе этих восемнадцати государств будут, по крайней мере, три из числа следующих государств: Канада, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Союз Советских Социалистических Республик и Франция. Депонированные после этого срока ратификационные грамоты и акты о принятии вступают в силу в день их получения.

**Ф.** Правительство-депозитарий безотлагательно извещает все подписавшие настоящий Устав государства о дне депонирования каждой из ратификационных грамот и о дне вступления Устава в силу. Правительство-депозитарий безотлагательно извещает все подписавшие Устав государства и всех членов Агентства о датах, когда в дальнейшем государства становятся участниками настоящего Устава.

**Г.** Приложение к настоящему Уставу вступает в силу в первый день, когда настоящий Устав будет открыт для подписания.

## Статья XXII

### Регистрация в Организации Объединенных Наций

**А.** Настоящий Устав будет зарегистрирован в Организации Объединенных Наций правительством-депозитарием в соответствии со статьей 102 Устава Организации Объединенных Наций.

**В.** Соглашения между Агентством и любым членом или членами Агентства, соглашения между Агентством и любой другой организацией или организациями, а также соглашения между членами, подлежащие утверждению Агентством, регистрируются в Агентстве. Такие соглашения регистрируются Агентством в Организации Объединенных Наций, если их регистрация требуется согласно статье 102 Устава Организации Объединенных Наций.

## Статья XXIII

### Аутентичные тексты и заверенные копии

Настоящий Устав, составленный на английском, испанском, китайском, русском и французском языках, при условии, что все тексты являются одинаково аутентичными, будет депонирован в архив правительства-депозитария. Должным образом заверенные копии этого Устава будут препровождены правительством-депозитарием правительствам других подписавших Устав государств и правительствам государств, принятых в члены Агентства на основании пункта В статьи IV.

В удостоверение вышеуказанного нижеподписавшиеся, должным образом уполномоченные, подписали настоящий Устав.

СОВЕРШЕНО в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций, октября двадцать шестого дня тысяча девятьсот пятьдесят шестого года.

## Приложение I.

### Подготовительный комитет

**А.** Подготовительный комитет начнет свое существование в первый день, когда настоящий Устав будет открыт для подписания. Он будет состоять из представителей по одному от каждого из нижеперечисленных государств: Австралии, Бельгии, Бразилии, Индии, Канады, Португалии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки, Союза Советских Социалистических Республик, Франции, Чехословакии и Южно-Африканского Союза, а также из представителей, по одному от каждого, из шести других государств, выбранных Международной конференцией по составлению Устава Международного агентства по атомной энергии. Подготовительный комитет будет существовать до тех пор, пока настоящий Устав не вступит в силу, а также и после этого, пока не соберется Генеральная конференция и не будет выбран Совет управляющих согласно статье VI.

**В.** Расходы Подготовительного комитета могут покрываться из займа, предоставленного Организацией Объединенных Наций; с этой целью Подготовительный комитет заключит необходимые соглашения с надлежащими органами Организации Объединенных Наций, включая соглашения относительно погашения займа Агентством. Если этих средств окажется недостаточно, Подготовительный комитет может принимать авансы от правительств. Такие авансы могут кредитоваться на счет взносов соответствующих правительств Агентству.

#### **С.** Подготовительный комитет:

1. избирает своих должностных лиц, утверждает свои правила процедуры, собирается на заседания по мере надобности, назначает место своих заседаний и образует те комитеты, которые он находит нужными;

2. назначает Исполнительного секретаря и персонал, которые окажутся необходимыми и которые будут располагать такими полномочиями и выполнять такие функции, какие Комитет определит;

3. принимает подготовительные меры к созыву первой сессии Генеральной конференции, включая составление предварительной повестки дня и проекта правил процедуры, причем указанная сессия будет созвана по возможности скорее по вступлении в силу настоящего Устава;

4. производит назначения членов Совета управляющих первого состава в соответствии с подпунктами 1 и 2 пункта А и с пунктом В статьи VI;

5. составляет исследования, доклады и рекомендации для первой сессии Генеральной конференции и для первого заседания Сове-

та управляющих по вопросам, касающимся Агентства и требующим немедленного внимания, включая а) финансирование Агентства, б) программы и бюджет на первый год существования Агентства, с) технические проблемы, относящиеся к заблаговременному планированию операций Агентства, д) создание постоянного персонала Агентства и е) постоянное местонахождение Центральных учреждений Агентства;

6. разрабатывает рекомендации для первого заседания Совета управляющих, касающиеся положений соглашения о Центральных учреждениях Агентства, определяющего статус Агентства, и прав и обязанностей, связанных с взаимоотношениями Агентства с правительством страны местонахождения Центральных учреждений Агентства;

7. а) вступает в переговоры с Организацией Объединенных Наций с целью составления проекта соглашения в соответствии со статьей XVI настоящего Устава, причем такой проект соглашения должен быть представлен первой сессии Генеральной конференции и первому заседанию Совета управляющих, и б) разрабатывает рекомендации для первой сессии Генеральной конференции и для первого заседания Совета управляющих относительно взаимоотношений Агентства с другими международными организациями, как это предусматривается в статье XVI настоящего Устава.

---

# О Г Л А В Л Е Н И Е

## Глава I.

Стр.

### Активная роль Советского Союза в развитии международного сотрудничества в области мирного использования атомной энергии

§ 1. Борьба СССР за запрещение ядерного оружия, за использование атомной энергии исключительно в мирных целях . . . . .	3
§ 2. Двусторонние соглашения, заключенные Советским Союзом с другими государствами, о сотрудничестве в области мирного использования атомной энергии . . . . .	7
§ 3. Региональное атомное сотрудничество и участие в нем Советского Союза . . . . .	10
§ 4. Участие Советского Союза в международных конференциях и совещаниях по вопросам мирного использования атомной энергии . . . . .	12

## Глава II

### Подготовка к созданию Международного агентства по атомной энергии

§ 1. Переговоры между СССР и США о создании Международного агентства по атомной энергии . . . . .	16
§ 2. Рассмотрение вопроса о международном сотрудничестве в области мирного использования атомной энергии на X сессии Генеральной Ассамблеи ООН осенью 1955 года . . . . .	24
§ 3. Вашингтонское совещание по выработке проекта Устава Международного агентства по атомной энергии . . . . .	28

## Глава III

### Международная конференция в Нью-Йорке по составлению Устава Международного агентства по атомной энергии

§ 1. Организация конференции . . . . .	40
§ 2. Вопрос об участии Китайской Народной Республики в работе конференции и в Агентстве . . . . .	42
§ 3. Задачи и цели Агентства . . . . .	44
§ 4. Вопрос о членстве в Агентстве . . . . .	50
§ 5. Состав и полномочия Совета управляющих . . . . .	54
§ 6. Контрольные функции Агентства . . . . .	57
§ 7. Подписание Устава. Краткий Анализ Устава . . . . .	71
Заключение . . . . .	77
Приложение . . . . .	79

Ларин В.  
«Международное Агентство по атомной энергии»

---

Редактор *В. Н. Авилин*  
Художник-оформитель *Ю. М. Сигов*  
Технический редактор *Н. Л. Щедрина*  
Корректор *Т. Д. Гончарова*

---

Сдано в набор 21/І 1957 г. Подписано к печати 8/ІІІ 1957 г. Формат  
бумаги 84×108<sup>1</sup>/<sub>32</sub>. Объем: физ. печ. л. 3,13; условн. печ. л. 5,13;  
учетно-изд. л. 5,51. Тираж 25000. А-00585 Цена 1 р. 25 к.

---

Госюриздан — Москва, Ж — 4, Товарищеский пер., 19

---

Полиграфкомбинат им. Я. Коласа, г. Минск, Красная, 23. Зак. 21.

Цена 1р. 25 к.